



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА

ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 401-00-37/2019

Датум, 05.02.2020. године

Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Република Србија, Општина Врбас, Врбас, ул. Маршала Тита бр. 89 и одговорном лицу наручиоца Милану Глушцу, председнику Општине, покренутом поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга – израда пројектно-техничке документације реконструкције објекта ОШ „Јован Јовановић Змај“, у Змајеву, ЈН бр. 401-1-57/2018, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.10.2018. године, у већу састављеном од члана Републичке комисије Јелене Стојановић, као председника већа, чланова Републичке комисије Јасмине Миленковић и Жељка Грошете, као чланова већа, на основу чл. 139. став 1. тачка 8) и 146. ст. 1, 2. и 3. у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 05.02.2020. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Република Србија, Општина Врбас, Врбас, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга – израда пројектно-техничке документације реконструкције објекта ОШ „Јован Јовановић Змај“, у Змајеву, ЈН бр. 401-1-57/2018, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.10.2018. године, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 57-240, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Милану Глушцу, председнику Општине, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга – израда пројектно-техничке документације реконструкције објекта ОШ „Јован Јовановић Змај“, у Змајеву, ЈН бр. 401-1-57/2018, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.10.2018. године, у износу од 30.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 57-240, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Решењем Републичке комисије број 4-00-1352/2018 од 18.12.2018. године усвојен је као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева групе понуђача коју чине „БГ-Арх“ д.о.о. Београд, „Конинг“ д.о.о. Нови Сад и „Пожар-електроинжењеринг“ д.о.о. Зрењанин и делимично поништен поступак јавне набавке мале вредности услуга

– израда пројектно-техничке документације реконструкције објекта ОШ „Јован Јовановић Змај“, у Змајеву, ЈН бр. 401-1-57/2018, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.10.2018. године, наручиоца Република Србија, Општина Врбас, Врбас, у делу прегледа и стручне оцене понуда садржане у Извештају о стручној оцени понуда бр. 401-1-57/2018-IV/11/ЈН-02 од 31.10.2018. године, као и у делу доношења Одлуке о додели уговора бр. 06.3-1404/2018-II-02 од 31.10.2018. године. Ставом другим наведеног решења обавезан је наручилац Република Србија, Општина Врбас, Врбас, да подносиоцу захтева групи понуђача коју чине „БГ-Арх“ д.о.о. Београд, „Конинг“ д.о.о. Нови Сад и „Пожар-електроинжењеринг“ д.о.о. Зрењанин, надокнади трошкове поступка заштите права у висини од укупно 76.500,00 динара у року од 15 дана од дана пријема решења.

Предметним захтевом оспорена је фаза стручне оцене понуда у делу доношења оспорене одлуке о додели уговора, где је подносилац захтева указао да је наручилац погрешно поступио када је његову понуду одбио као неприхватљиву.

Републичка комисија је у донетом решењу навела да је наручилац дужан да приликом стручне оцене понуда поступи у складу са ставовима овог органа изложеног у оквиру разматраних навода поднетог захтева за заштиту права, те да у погледу исправке извршене у меничном овлашћењу поступити у складу са чланом 93. став 1. ЗЈН. У том смислу, наложено је наручиоцу да се обрати пословној банци подносиоца захтева и затражи да му иста у писаној форми достави потребна појашњења и информације на околност да ли је бланко сопствена меница серије АС9617314 наплатива по приложеном меничном овлашћењу на износ од 169.000,00 динара, уз достављање пословној банци фотокопије документације из понуде подносиоца захтева која се односи на средство финансијског обезбеђења, споразум о заједничком наступу, а све у циљу правилне оцене наведене понуде у складу са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН. Такође, наложено је наручиоцу да, након извршеног прегледа и стручне оцене понуда, на правилан и законит начин оконча предметни поступак јавне набавке, при чему је дужан да целокупну извршену стручну оцену понуда детаљно документује и образложи, те да исту објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од три дана од дана доношења. Наведено је да ће поступање на изложени начин омогућити накнадну објективну проверу фазе оцењивања понуда и утврђивање основа за одлучивање наручиоца, те да је дужан да при спровођењу поновљене фазе стручне оцене понуда, отклони све пропусте и неправилности, учињене приликом њеног ранијег спровођења, а које је Републичка комисија констатовала тим решењем.

Републичка комисија је навела и то да је наручилац дужан на основу одредби члана 160 став 1. и 157. став 7. ЗЈН поступи по наводима Републичке комисије као и да су сходно одредби члана 168. став 1. тачка 5) ЗЈН ништави уговори закључени противно одлуци Републичке комисије.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од члана Републичке комисије Јелене Стојановић као председника већа и чланова Републичке комисије Јасмине Миленковић и Жељка Грошете, као чланова већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је у конкретном случају, дана 18.06.2019. године, упутила наручиоцу захтев од 14.06.2019. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, и то у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, који захтев је наручилац уредно примио дана 19.06.2019. године, што

потврђује Решење потражнице број 324926 од 30.09.2019. године, ЈП „Пошта Србије“ Радна јединица „Београд центар“ 11124, Београд 45, где је констатовано да је пошиљка број 658 (решење Републичке комисије број 4-00-1352/2018) уредно уручена наведеног дана (19.06.2019. године), а по којем наручилац није поступио.

На 253. седници Републичке комисије, одржаној дана 15.11.2019. године, на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручилаца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1352/2018.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2019. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописом број 401-00-37/2019 од 21.11.2019. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 8 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовану или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2019. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 05.12.2019. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем је наведено одговорно лице у поступку јавне набавке, Шеф одсека за јавне набавке Жељко Кнежевић, без доказа да је исто лице уједно и одговорно лице наручиоца. Сходно томе, Републичка комисија се поново обратила наручиоцу дописом број 401-00-37/2019 од 10.12.2019. године са захтевом да у року од 8 дана од дана пријема наведеног дописа, појасни да ли је Шеф одсека за јавне набавке Жељко Кнежевић, истовремено одређен и као одговорно лице наручиоца Република Србија, АПВ, Општина Врбас, Општинска управа Врбас, Врбас, те да достави акт о именовану или било који други документ на основу којег може на несумњив начин да се утврди ко је био одговорно лице током 2019. године, као и да, уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Констатује се да наручилац није поступио по наведеном допису Републичке комисије број 401-00-37/2019 од 10.12.2019. године, који је уредно примио дана 23.12.2019. године, а што потврђује уредно потписана повратница која се налази у списима предмета.

У циљу утврђивања податка ко је одговорно лице наручиоца, Републичка комисија је увидом на званичну интернет страницу наручиоца утврдила да је према подацима садржаним у објављеном информатору о раду наручиоца, који је ажуриран са датумом 12.09.2019. године, одговорно лице наручиоца Милан Глушац, председник Општине, које лице је потписало одлуку о додели уговора од 07.02.2019. године, као и уговор о предметној јавној набавци који је са изабраним понуђачем закључен дана 13.02.2019. године.

На основу наведеног произлази да је Милан Глушац, који је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне обављао дужност председника општине Врбаса, односно био је одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром на то да је наручилац поменути захтев Републичке комисије од 14.06.2019. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, у

року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева, примио дана 19.06.2019. године, а по којем захтеву наручилац није поступио.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 3) ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку заштите права донела решење бр. 4-00-1352/2018 дана 18.12.2018. године, којим је усвојила као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева групе понуђача коју чине „БГ-Арх“ д.о.о. Београд, „Конинг“ д.о.о. Нови Сад и „Пожар-електроинжењеринг“ д.о.о. Зрењанин и делимично поништила поступак јавне набавке мале вредности услуга – израда пројектно-техничке документације реконструкције објекта ОШ „Јован Јовановић Змај“, у Змајеву, ЈН бр. 401-1-57/2018, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.10.2018. године, наручиоца Република Србија, Општина Врбас, Врбас, у делу прегледа и стручне оцене понуда садржане у Извештају о стручној оцени понуда бр. 401-1-57/2018-IV/11/ЈН-02 од 31.10.2018. године, као и у делу доношења Одлуке о додели уговора број 06.3-1404/2018- II-02 од 31.10.2018. године.

Републичка комисија је у донетом решењу навела да је наручилац дужан да приликом стручне оцене понуда поступи у складу са ставовима овог органа изложеног у оквиру разматраних навода поднетог захтева за заштиту права, док ће у погледу исправке извршене у меничном овлашћењу поступити у складу са чланом 93. став 1. ЗЈН. У том смислу, наложено је наручиоцу да се обрати пословној банци подносиоца захтева и затражи да му иста у писаној форми достави потребна појашњења и информације на околност да ли је бланко сопствена меница серије АС9617314 наплатава по приложеном меничном овлашћењу на износ од 169.000,00 динара, уз достављање пословној банци фотокопије документације из понуде подносиоца захтева која се односи на средство финансијског обезбеђења, споразум о заједничком наступу, а све у циљу правилне оцене наведене понуде у складу са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН. Републичка комисија је у предметној одлуци навела да је наручилац дужан, након што изврши преглед и стручну оцену понуда, да на правилан и законит начин оконча

предметни поступак јавне набавке, при чему је дужан да целокупну извршену стручну оцену понуда детаљно документује и образложи. Такође, наведено је да је донету одлуку наручилац дужан да образложи, те да исту објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од три дана од дана доношења, те да ће поступање на изложени начин омогућити накнадну објективну проверу фазе оцењивања понуда и утврђивање основа за одлучивање наручиоца, као и да је при спровођењу поновљене фазе стручне оцене понуда, наручилац дужан да отклони све пропусте и неправилности, учињене приликом њеног ранијег спровођења, а које је Републичка комисија констатовала тим решењем.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, дана 18.06.2019. године упутила наручиоцу захтев од 14.06.2019. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 19.06.2019. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по поменутом захтеву Републичке комисије, на седници Републичке комисије, одржане дана 15.11.2019. године, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1352/2018.

Самим тим, како је одредбама члана 160. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како наручилац у предметном поступку није поступио по захтеву Републичке комисије за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, то произлази да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност предметне јавне набавке износи 2.700.000,00 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачки 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Милан Глушац, председник Општине Врбас, Врбас, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 57-240, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-37/2019 од дана 05.02.2020. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казна која је наведена и опредељена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из чије садржине се на несумњив начин

може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у опредељеном износу и то: примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у предметном решењу.

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.

**ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА**
Јелена Стојановић

Доставити (по ЗУП-у):

1. наручиоцу: Република Србија, Општина Врбас, Општинска управа Врбас, Врбас, ул. Маршала Тита бр. 89

2. одговорном лицу наручиоца Милан Глушац, председник Општине: достава преко наручиоца.