



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 401-00-36/2019

Датум, 05.02.2020. године

Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу „Србија карго“ а.д. Београд, ул. Немањина бр. 6 и одговорном лицу наручиоца Душану Гарибовићу, в.д. генералног директора, покренутом поводом поступка јавне набавке мале вредности добара – графитне четкице, ЈНМВ/25, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 30.04.2018. године, у већу састављеном од члана Републичке комисије Жељка Грошете, као председника већа, чланова Републичке комисије Јасмине Миленковић и Јелене Стојановић, као чланова већа, на основу чл. 139. став 1. тачка 8) и 146. ст. 1, 2. и 3. у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 05.02.2020. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу „Србија карго“ а.д. Београд, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности добара – графитне четкице, ЈНМВ/25, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 30.04.2018. године, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Душану Гарибовићу, в.д. генералног директора, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности добара – графитне четкице, ЈНМВ/25, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 30.04.2018. године, у износу од 30.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Решењем Републичке комисије број 4-00-1164/2018 од 13.11.2018. године усвојен је као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Minel general Electric“ д.о.о. Београд и делимично поништен поступак јавне набавке мале вредности добара – графитне четкице, ЈНМВ/25, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 30.04.2018. године, наручиоца „Србија карго“ а.д. Београд, у фази припреме конкурсне документације. Ставом другим наведеног решења обавезан је наручилац „Србија карго“ а.д. Београд, да подносиоцу захтева „Minel general Electric“ д.о.о. Београд, надокнади трошкове поступка заштите права у висини од укупно 60.000,00 динара у року од 15 дана од дана пријема решења.

Предметним захтевом оспорена је садржина конкурсне документације, уз указивање да је наручилац њеном изменом, конкретно техничке спецификације и пословног капацитета, фаворизовао понуђача „Ranex“ д.о.о. Београд, а да је дискриминисао остале понуђаче, као и да је са захтевом који се тиче испитивања узорка четкице оставио слободу избора да тражи испитивања сваки пут када изрази сумњу у квалитет добра о трошку испоручиоца, уместо да то буде резултат договора уговорних страна.

Републичка комисија је у донетом решењу навела да је наручилац дужан да, након пријема истог, конкурсну документацију у делу услова о пословном капацитету и начина доказивања, дефинише на начин који ће бити у складу са чланом 10. и 76. ЗЈН, и да ближе дефинише и уреди услове и начин под којима може да о трошку добављача пошаље на испитивање узорак графитне четкице и уреди прецизније права и обавезе уговорних страна у погледу враћања и замене неисправних четкица, како у одељку „Ш Врста, техничке карактеристике, квалитет, количина и опис добара, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок испоруке, место испоруке добара и сл.“, а нарочито у моделу уговора о јавној набавци, имајући у виду аргументацију коју је наручилац изложио у одговору на захтев за заштиту права. Наведено је да је наручилац дужан да све измене и допуне конкурсне документације објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници, те да одреди нови рок за подношење понуда и објави обавештење о продужењу рока за подношење понуда у складу са одредбом члана 63. ЗЈН.

Републичка комисија је навела и то да су сходно одредби члана 168. став 1. тачка 5) ЗЈН ништави уговори закључени противно одлуци Републичке комисије.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од члана Републичке комисије Жељка Грошете као председника већа и чланова Републичке комисије Јасмине Миленковић и Јелене Стојановић, као чланова већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је у конкретном случају, дана 29.05.2019. године, упутила наручиоцу захтев од 27.05.2019. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, и то у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, који захтев је наручилац уредно примио дана 29.05.2019. године, што потврђује уредно потписана повратница која се налази у списима предмета, а по којем наручилац није поступио.

На 253. седници Републичке комисије, одржаној дана 15.11.2019. године, на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручилаца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1164/2018.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2019. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописом број 401-00-36/2019 од 22.11.2019. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 8 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у

току 2019. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 06.12.2019. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем је наведено да разлог због којег је превидео да достави тражени извештај, тежа болест председнице комисије за јавну набавку, те је у прилогу доставио одлуку о покретању наведеног поступка јавне набавке, решење о формирању комисије за јавну набавку и одлуку о обустави поступка, без доказа о томе ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2019. године. Сходно томе, Републичка комисија се поново обратила наручиоцу дописом број 401-00-36/2019 од 16.12.2019. године са захтевом да у року од 8 дана од дана пријема наведеног дописа, достави акт о именовану или било који други документ на основу којег може на несумњив начин да се утврди ко је одговорно лице код наручиоца током 2019. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Констатује се да наручилац није поступио по наведеном допису Републичке комисије број 401-00-36/2019 од 16.12.2019. године, који је уредно примио дана 24.12.2019. године, а што потврђује уредно потписана повратница која се налази у списима предмета.

У циљу утврђивања податка ко је одговорно лице наручиоца, Републичка комисија је увидом на званичну интернет страну наручиоца утврдила да је према подацима садржаним у објављеном информатору о раду наручиоца, који је ажуриран са датумом 12.12.2019. године, одговорно лице наручиоца Душан Гарибовић, в.д. генералног директора (законски заступник наручиоца) које лице је потписало одлуку о покретању поступка предметне јавне набавке број 1/2018-2244 од 20.04.2018. године, решење о образовању комисије за јавну набавку број 1/2018-224471 од 20.04.2018. године, и који је један од потписника (као део одбора директора) одлуке о обустави поступка број 4/2019-753-214 од 14.03.2019. године. Напред наведено потврђују је и податак на интернет страници Агенције за привредне регистре да је законски заступник наручиоца Душан Гарибовић, в.д. генералног директора.

На основу наведеног произлази да је Душан Гарибовић, који је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне обављао дужност в.д. генералног директора, био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је наручилац поменути захтев Републичке комисије од 27.05.2019. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева, примио дана 29.05.2019. године, а по којем захтеву наручилац није поступио.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако

наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 3) ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку заштите права донела решење бр. 4-00-1164/2018 дана 13.11.2018. године, којим је усвојила као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Minel general Electric“ д.о.о. Београд и делимично поништен поступак јавне набавке мале вредности добара – графитне четкице, ЈНМВ/25, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 30.04.2018. године, наручиоца „Србија карго“ а.д. Београд, у фази припреме конкурсне документације.

Републичка комисија је у донетом решењу навела да је наручилац дужан да, након пријема истог, конкурсну документацију у делу услова о пословном капацитету и начина доказивања, дефинише на начин који ће бити у складу са чланом 10. и 76. ЗЈН, и да ближе дефинише и уреди услове и начин под којима може да о трошку добављача пошаље на испитивање узорак графитне четкице и уреди прецизније права и обавезе уговорних страна у погледу враћања и замене неисправних четкица, како у одељку „III Врста, техничке карактеристике, квалитет, количина и опис добара, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок испоруке, место испоруке добара и сл.“, а нарочито у моделу уговора о јавној набавци, имајући у виду аргументацију коју је наручилац изложио у одговору на захтев за заштиту права. Наведено је да је наручилац дужан да све измене и допуне конкурсне документације објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници, те да одреди нови рок за подношење понуда и објави обавештење о продужењу рока за подношење понуда у складу са одредбом члана 63. ЗЈН.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, дана 29.05.2019. године, упутила наручиоцу захтев од 27.05.2019. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 29.05.2019. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по поменутом захтеву Републичке комисије, на седници Републичке комисије, одржане дана 15.11.2019. године, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1164/2018.

Самим тим, како је одредбама члана 160. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како наручилац у предметном поступку није поступио по захтеву Републичке комисије за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, то произлази да су у конкретном

случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност предметне јавне набавке износи 2.700.000,00 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачки 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Душан Гарибовић, в.д. генералног директора, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 50-016, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-36/2019 од дана 05.02.2020. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у опредељеном износу и то: примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у предметном решењу.

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.


ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА
Жељко Грошета

Доставити (по ЗУП-у):

1. наручиоцу: „Србија карго“ а.д. Београд, ул. Немањина бр. 6
2. одговорном лицу наручиоца Душан Гарибовић, в.д. генералног директора: достава преко наручиоца.