



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 401-00-30/2015  
Датум, 29.12.2016. године  
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Општини Опово, Опово, ул. Бориса Кидрича бр. 10 и одговорном лицу наручиоца мр Милораду Солдатовићу председнику Општине, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – извођење геодетско техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом за КО Баранда, Општина Опово, ЈН бр. 404-11/2013, за коју је позив за подношење понуда објављен дана 25.11.2013. године на Порталу јавних набавки, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, на основу члана 139. став 1 тачка 8 и 146. став 1, 2 и 3 у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 29.12.2016. године, донела је:

### РЕШЕЊЕ

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** наручиоцу Општини Опово, Опово, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 5. ЗЈН поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – извођење геодетско техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом за КО Баранда, Општина Опово, ЈН бр. 404-11/2013, за коју је позив за подношење понуда објављен дана 25.11.2013. године на Порталу јавних набавки, у износу од 160.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04, буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 05-225 у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** одговорном лицу наручиоца мр Милораду Солдатовићу председнику Општине, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 5. ЗЈН поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – извођење геодетско техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом за КО Баранда, Општина Опово, ЈН бр. 404-11/2013, за коју је позив за подношење понуда објављен дана 25.11.2013. године на Порталу јавних набавки, у износу од 60.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04, буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 05-225, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

### Образложење

Решењем Републичке комисије бр. 4-00-719/2014 од 22.05.2014. године усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева – групе понуђача „Map Soft“ d.o.o. Београд, „АВ&СО Geosystems“ d.o.o. Нови Сад, „Геопанонија“ о.д. Нови Сад и „АВА Geodetska kuća“ d.o.o. Београд и делимично поништен отворени поступак јавне набавке услуга – извођење геодетско техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом за КО Баранда, Општина Опово, ЈН бр. 404-11/2013, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 25.11.2013. године, у делу доношења Одлуке о обустави поступка бр. 404-11/2013 од 19.03.2014. године, наручиоца Општине Опово, Опово (у даљем тексту: наручилац).

По налогу Републичке комисије из поменутог решења, наручилац је био дужан да, након пријема предметне одлуке, настави поступање у свему у складу са одредбама ЗЈН, односно на начин како би исти иначе спроводио у фази након донете Одлуке о додели уговора од 07.03.2014. године.

У предметном решењу Републичке комисије је констатовано и то да је наручилац, дана 07.03.2014. године, донео Одлуку о додели уговора бр. 404-11/2013, којом је као једину прихватљиву понуду изабрао понуду подносиоца захтева, те да је на основу поднеска понуђача „Геософт“ д.о.о. Београд, којим је исти указао да понуда подносиоца захтева садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 1. ЗЈН, дана 19.03.2014. године, донео Одлуку о обустави поступка бр. 404-11/2013. Имајући у виду да је Републичка комисија у донетом решењу утврдила да наручилац није могао да одбије понуду подносиоца захтева као неприхватљиву јер чињеница да је у конкретном случају дошло до промене законског заступника привредног друштва „АБА геодетска кућа“ д.о.о. Београд, само по себи не значи да је наведено привредно друштво престало да испуњава законске услове за учествовање у предметном поступку јавне набавке.

Предметна одлука Републичке комисије бр. 4-00-719/2014 од 22.05.2014. године је донета у већу састављеном од тадашње чланице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, које веће је изрекло овим решењем и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца.

Републичка комисија је у предметном поступку упутила наручиоцу захтев од 29.08.2014. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном.

Наручилац је доставио Републичкој комисији тражени извештај бр. 404-11/2013 од 05.09.2014. године о спровођењу предметне одлуке Републичке комисије и документацију, у којем је навео да је дана 07.03.2014. године поновио стручну оцену понуда у предметном поступку јавне набавке, те да је сачинио нов извештај о стручној оцени понуда, којим је предложено да се уговор о конкретној јавној набавци додели групи понуђача „Map Soft“ д.о.о. Београд, „АВ&СО Geosystems“ д.о.о. Нови Сад, „Геопанонија“ о.д. Нови Сад и „АВА Geodetska kuća“ д.о.о. Београд, а на основу ког извештаја о стручној оцени понуда је донета одлука о додели уговора наведеној групи понуђача. Даље је наведено да је дана 18.03.2014. године представник групе понуђача, понуђач „Геософт“ д.о.о. Београд, поднео наручиоцу поднесак којим је предложио да се поништи наведена одлука о додели уговора од 07.03.2014. године, из разлога што је истакао да понуда изабраног понуђача садржи недостатке из члана 106. став 1. тачка 1. ЗЈН, те да је наручилац поновио стручну оцену понуда и дана 19.03.2014. године саставио допунски извештај о стручној оцени понуда, на основу којег је наручилац донео Одлуку о обустави поступка од 19.03.2014. године и ставио ван снаге Одлуку о додели уговора од 07.03.2014. године. Наведену Одлуку о обустави поступка је група понуђача „Map Soft“ д.о.о. Београд, „АВ&СО Geosystems“ д.о.о. Нови Сад, „Геопанонија“ о.д. Нови Сад и „АВА Geodetska kuća“ д.о.о. Београд оспорила захтевом за заштиту права, који захтев за заштиту права је Републичка комисија усвојила решењем бр. 4-00-719/2014 од 22.05.2014. године, те је делимично поништила предметни поступак јавне набавке у делу доношења Одлуке о обустави поступка бр. 404-11/2013 од 19.03.2014. године.

Даље је истакао да је, поступајући по одлуци Републичке комисије од 22.05.2014. године, дана 23.06.2014. године, донео Одлуку о додели уговора групи понуђача „Map Soft“ д.о.о. Београд, „АВ&СО Geosystems“ д.о.о. Нови Сад, „Геопанонија“ о.д. Нови Сад и „АВА Geodetska kuća“ д.о.о. Београд. Даље је навео да је дана 03.07.2014. године група понуђача „Геософт“ д.о.о. Београд, „Geoprojekt CM“ д.о.о. Сремска Митровица и „Absolut documents VS“ д.о.о. Стара Пазова поднела захтев за заштиту права Републичкој комисији.

На седници Републичке комисије, одржане дана 06.03.2015. године, а на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручилаца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том

приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по налогу из одлука Републичке комисије није поступио и наручилац у предмету бр. 4-00-719/2014.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (2014. година), због које је у конкретном случају изречена новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, то се дописом бр. 401-00-30/2015 од 12.05.2015. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 3 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2014. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 19.05.2015. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, уз који је исти доставио решење Скупштине општине Опово од 15.06.2012. године о избору председника Општине Опово, мр Милорада Солдатовића, на период од 4 године.

На основу наведеног произлази да је мр Милорад Солдатовић председник Општине био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је дана 22.05.2014. године Републичка комисија донела решење бр. 4-00-719/2014, у погледу којег наручилац није поступио у складу са налогом из истог.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 5. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац није поступио у складу са одлуком Републичке комисије.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Тачком 2. подтачка 5. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 5. ЗЈН.

На основу свега наведеног констатовано је да наручилац Општина Опово, Опово није поступио по одлуци Републичке комисије бр. 4-00-719/2014 од 22.05.2014. године, имајући у виду да по налогу Републичке комисије из предметне одлуке није наставио поступање у свему у складу са одредбама ЗЈН, односно на начин како би исти иначе спроводио у фази након донете одлуке о додели уговора бр. 404-11/2013 од 07.03.2014. године, већ је исти донео нову одлуку о додели уговора бр. 404-11/2013 од 23.06.2014. године, која је оспорена новим захтевом за заштиту права.

Самим тим, како је одредбом члана 160. став 1. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да, сходно члану 160. став 2. ЗЈН, Републичка комисија може

да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да, сходно члану 160. став 3. ЗЈН, извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како је на основу извештаја који је наручилац у конкретном случају доставио Републичкој комисији утврђено да наручилац није поступио у складу са налогом из одлуке Републичке комисије бр. 4-00-719/2014 од 22.05.2014. године, с обзиром да је донео нову Одлуку о додели уговора од 23.06.2014. године, то је Републичка комисија утврдила да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, сходно члану 162. став 1. тачка 5. ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 5. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не поступи у складу са одлуком Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност јавне набавке износи 61.000.000 динара), то је Републичка комисија, имајући у виду тачку 2. подтачку 5. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекла новчану казну наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца мр Милорад Солдатовић који је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне обављао дужност председника Општине дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 05-225, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-30/2015 од дана 29.12.2016. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице којем је изречена казна након извршене уплате новчане казна која је наведена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчаних казни у одређеним износима и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од пословне банке и сл.).

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА  
Хана Жукић



### **Доставити (по ЗУП-у):**

- наручиоцу: Општини Опово, Опово, ул. Бориса Кидрича бр. 10.
- одговорном лицу наручиоца: достава преко наручиоца.