



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 401-00-16/2017.

Датум, 27.11.2017. године

Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу ПД за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о. Ниш, Огранак „Електротимок“ Зајечар, чији је правни следбеник ОДС „ЕПС дистрибуција“ д.о.о. Београд, ул. Масарикова бр. 1-3, Београд, Огранак „Електротимок“ Зајечар и одговорном лицу наручиоца Миломиру Динићу заступнику огранка - директору, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке услуга одржавања рачунарске опреме, ЈН бр. 15/2013, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.12.2013. године, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића као чланова већа, на основу члана 139. став 1 тачка 8 и 146. став 1, 2 и 3 у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 27.11.2017. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу ПД за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о. Ниш, Огранак „Електротимок“ Зајечар, чији је правни следбеник ОДС „ЕПС дистрибуција“ д.о.о. Београд Огранак „Електротимок“ Зајечар због поступања противно члану 162. став 1. тачка 5. ЗЈН поводом отвореног поступка јавне набавке услуга одржавања рачунарске опреме, ЈН бр. 15/2013, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.12.2013. године, у износу од 160.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04, буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 41-116, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Миломиру Динићу заступнику огранка - директору, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 5. ЗЈН поводом отвореног поступка јавне набавке услуга одржавања рачунарске опреме, ЈН бр. 15/2013, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.12.2013. године, у износу од 60.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04, буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 41-116, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Решењем Републичке комисије бр. 4-00-1585/2015 од 23.09.2015. године усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева „ПроХард“ д.о.о. Зајечар и делимично поништен отворени поступак јавне набавке услуга одржавања рачунарске опреме, ЈН бр. 15/2013, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.12.2013. године у делу стручне оцене понуда те доношења Одлуке о обустави поступка бр. 7402/1 од 22.05.2015. године, наручиоца ПД за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о. Ниш, Огранак „Електротимок“ Зајечар чији је правни следбеник ОДС „ЕПС дистрибуција“ д.о.о. Београд (у даљем тексту: наручилац).

Предметним решењем је констатовано да наручилац у складу са одредбама ЗЈН није имао основ да након коначности одлуке о додели уговора број 6359/2 од дана 30.04.2015. године донесе одлуку о обустави поступка јавне набавке број 7402/1 од дана 22.05.2015. године, те да је самим тим подносилац захтева основано указао да у конкретном случају не постоји основ за обуставу предметног поступка јавне набавке који би омогућио наручиоцу да обустави предметни поступак јавне набавке на основу одредбе члана 109. став 2. ЗЈН. Ово посебно ако се има у виду чињеница да је предметна јавна набавка била предвиђена планом набавки за 2013. и 2014. годину и да су за исту била опредељена финансијска средства што чини основ за покретање поступка јавне набавке у складу са чланом 52. став 1. ЗЈН, те чињеницу да конкретан поступак јавне набавке није окончан одлуком из члана 108. ЗЈН а посебно ако се има у виду предмет конкретне јавне набавке за чијом реализацијом наручилац није оспорио да има потребу које околности упућују на закључак да је исти средства за предметну намену морао да предвидео и за текућу 2015. годину.

По налогу Републичке комисије из поменутог решења, наручилац је био дужан да, имајући у виду да је противно одредбама ЗЈН окончао предметни поступак јавне набавке одлуком из члана 109. став 2. ЗЈН, након пријема предметне одлуке, предметни поступак јавне набавке оконча на правилан и законит начин у свему у складу са одредбама ЗЈН а на основу донете одлуке о додели уговора број 6359/2 од дана 30.04.2015. године у складу са одредбом члана 108. ЗЈН.

Предметна одлука Републичке комисије бр. 4-00-1585/2015 од 23.09.2015. године је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин као председнице већа, тада чланице Републичке комисије Хане Хукић и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића као чланова већа, које веће је изрекло овим решењем и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца.

Републичка комисија је у предметном поступку упутила наручиоцу захтев од 16.09.2016. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном.

Наручилац је доставио Републичкој комисији тражени извештај бр. 8.У.0.0.0.-Д10.08-199680/4-2016 од 06.10.2016. године о спровођењу предметне одлуке Републичке комисије и документацију, у којем је навео да је поновио стручну оцену понуда у предметном поступку јавне набавке, те да је донео нову одлуку о обустави поступка број 10.07-640940301-205236/1-2016 од дана 26.10.2015.

Даље је истакао да је, предметна одлука о обустави поступка оспорена улагањем новог захтева за заштиту права од стране истог подносиоца захтева, који захтев је решењем Републичке комисије број 4-00-2844/2015 од дана 26.04.2016. године усвојен као основан и сходно томе делимично поништен предметни поступак јавне набавке у фази стручне оцене понуда те доношења одлуке о обустави поступка од дана 26.10.2015. године.

На седници Републичке комисије, одржаној дана 30.12.2016. године, а на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручилаца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по налогу из одлука Републичке комисије није поступио и наручилац у предмету бр. 4-00-1585/2015.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (2015. година), због које је у конкретном случају изречена новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, то се дописом бр. 401-00-16/2017 од 30.03.2017. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 2 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2014. и 2015. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 20.04.2017. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у прилогу ког одговора је достављена Одлука

Надзорног одбора ПД за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о. Ниш од дана 22.04.2014. године, у којој је наведено да се Миломир Динић именује за заступника Огранка ПД за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о. Ниш Електротимок Зајечар, те да именованом овлашћења за заступање теку почев од дана доношења предметне одлуке.

У прилогу одговора наручиоца је достављена и „Одлука о промени овлашћења директора огранка за заступање“ издата од стране Овлашћених представника ЈП „Електропривреда Србије“ у функцији Скупштине ПД за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о. Ниш од дана 26.01.2015. године, у којој одлуци је наведено да заступник друштва Миломир Динић наставља да заступа огранак ПД за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о. Ниш, у закључивању правних послова и предузимању правних радњи у име и за рачун друштва.

На основу наведеног произлази да је Миломир Динић заступник тј. директор Огранка ПД за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о. Ниш Електротимок Зајечар, био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је дана 23.09.2015. године Републичка комисија донела решење бр. 4-00-1585/2015, у погледу којег наручилац није поступио у складу са налогом из истог.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 5. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац није поступио у складу са одлуком Републичке комисије.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Тачком 2. подтачка 5. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 5. ЗЈН.

На основу свега наведеног констатовано је да наручилац ПД за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о. Ниш, Огранак „Електротимок“ Зајечар није поступио по одлуци Републичке комисије бр. 4-00-1585/2015 од 23.09.2015. године, имајући у виду да по налогу Републичке комисије из предметне одлуке није наставио поступање у свему у складу са одредбама ЗЈН, односно на начин како би исти иначе спроводио у фази након донете одлуке о додели уговора бр. 6359/2 од 30.04.2015. године, већ је исти донео нову одлуку о обустави поступка бр. 8.У.0.0.0.-Д10.08-199680/4-2016 од 26.10.2016. године, која је оспорена новим захтевом за заштиту права.

Самим тим, како је одредбом члана 160. став 1. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да, сходно члану 160. став 2. ЗЈН, Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника

наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да, сходно члану 160. став 3. ЗЈН, извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како је на основу извештаја који је наручилац у конкретном случају доставио Републичкој комисији утврђено да наручилац није поступио у складу са налогом из одлуке Републичке комисије бр. 4-00-1585/2015 од 23.09.2015. године, с обзиром да није наставио поступање у складу са одредбама ЗЈН и донетом одлуком о додели уговора број 6359/2 од дана 30.04.2015. године у складу са одредбом члана 108. ЗЈН, како је и било наложено у решењу Републичке комисије већ је донео нову Одлуку о обустави поступка од дана 26.10.2017. године, то је Републичка комисија утврдила да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, сходно члану 162. став 1. тачка 5. ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 5. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не поступи у складу са одлуком Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност јавне набавке износи 2.000.000 динара), то је Републичка комисија, имајући у виду тачку 2. подтачку 5. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекла новчану казну наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Миломир Динић који је у периоду који се односи на основ за изрицање новчане казне обављао дужност заступника тј. директора Огранка ПД за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о. Ниш Електротимок Зајечар, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 41-116, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-16/2017 од дана 27.11.2017. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице којем је изречена казна након извршене уплате новчане казна која је наведена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчаних казни у опредељеним износима и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од пословне банке и сл.).

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у предметном решењу.

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Хана Хукић



Доставити (по ЗУП-у):

- наручиоцу:** ПД за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о. Ниш, Огранак „Електротимок“ Зајечар, чији је правни следбеник ОДС „ЕПС дистрибуција“ д.о.о. Београд, ул. Масарикова бр. 1-3, Београд.
- **одговорном лицу наручиоца Миломиру Динићу заступнику огранка - директору:** достава преко наручиоца.