



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-1274/2018  
Датум, 16.01.2019. године  
Београд

ОБЈАВЉЕНО НА WEB  
ПРЕЗЕНТАЦИЈИ И ОГЛАСНОЈ  
ТАБЛИ ДАНА 26.02.2019  
ДАТУМ ИСТЕКА ДОКА КАДА  
СЕ ОБАВЕШТЕЊЕ СМАТРА  
ИЗВРШЕНИМ 14.03.2019.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева „Vision Smart plus“ д.о.о., Београд, ул. Стевана Дукића бр. 15, поднетом у поступку јавне набавке мале вредности добара – административна опрема – уређаји за климатизацију, ЈН бр. 05/18, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 09.10.2018. године, наручиоца Војна пошта бр. 3924, Бујановац, с Боровац бб, База Југ, 17250 Бујановац у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин као председнице већа и чланица Републичке комисије Весне Станковић и Светлане Ражић као чланица већа, на основу члана 139. и 146. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 124/2012, бр. 14/2015 и бр. 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 16.01.2019. године, донела је:

### РЕШЕЊЕ

**УСВАЈА СЕ КАО ОСНОВАМ** захтев за заштиту права подносиоца захтева „Vision Smart plus“ д.о.о., Београд, и **У ЦЕЛИНИ ПОНИШТАВА** поступак јавне набавке мале вредности добара – административна опрема – уређаји за климатизацију, ЈН бр. 05/18, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 09.10.2018. године, наручиоца Војна пошта бр. 3924, Бујановац.

**ОБАВЕЗУЈЕ СЕ** наручилац Војна пошта бр. 3924, Бујановац, да подносиоцу захтева „Vision Smart plus“ д.о.о., Београд, надокнади трошкове поступка заштите права у износу од 60.000,00 динара, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

### Образложење

У предметном поступку јавне набавке мале вредности добара – административна опрема – уређаји за климатизацију, ЈН бр. 05/18, процењене вредности: 1.666.667,67 динара, наручиоца Војна пошта бр. 3924, Бујановац (у даљем тексту: наручилац), понуђач „Vision Smart plus“ д.о.о., Београд (у даљем тексту: подносилац захтева) поднео је захтев за заштиту права дана 07.11.2018. године.

Предметни захтев донет је у фази након доношења Одлуке о додели уговора број 3280-11 од 02.11.2018. године, којом је уговор додељен понуђачу „Успон“ д.о.о., Чачак.

Поднетим захтевом за заштиту права подносилац захтева је указао да наручилац није разматрао благовремено поднету понуду коју је он поднео већ је исту одбацио као неблаговремену. Како је навео, наручилац је 09.10.2018. године на Порталу јавних набавки објавио позив за подношње понуда, где је одредио рок 22.10.2018. године те у коме је наведена тачна адреса за подношење понуда. Подносилац захтева даље указује да је наручилац 15.10.2018. године на Порталу јавних набавки објавио обавештење о продужењу рока за подношење понуда којим је рок одредио за 26.10.2018. године у 13:00 часова, те да је такође наведена тачна адреса за достављање понуда. Како подносилац захтева указује, у позивима и конкурсној документацији је као адреса за достављање понуда било наведено Војна пошта 3924-Бујановац, База Југ, с Боровац бб, 17250 Бујановац. Подносилац захтева указује да је 25.10.2018. године путем Post Express-а пошљику број PE 835813262RS предао за доставу на захтевану адресу са напоменом уручења 26.10.2018. године до 12:00 часова, те да је провером код поште утврдио да је понуда уручена на назначену адресу 26.10.2018. године у 09:40 часова из чега подносилац захтева закључује да је понуда благовремена. Даље наводи да је, како је отварање понуда било 26.10.2018. године у 13:00 часова, очекивао да му буде достављен Записник са отварања понуда, али да је увидом у податке са Портала јавних набавки утврдио да је донета Одлука о додели уговора те да наручилац није узео његову понуду у разматрање. Подносилац захтева наводи да је наручиоцу упутио примедбу путем факса на коју наручилац одговара дописом у којем наводи да је понуда подносиоца захтева пристигла 29.10.2018. године у 08:59 часова. Подносилац захтева указује да није примио повратну документацију.

На основу изнетог, подносилац захтева је предложио да се усвоји поднети захтев за заштиту права.

Трошкове поступка заштите права је тражио у износу од 60.000,00 динара на име плаћене таксе за поднети захтев за заштиту права.

Републичка комисија је, испитујући основаност предметног захтева за заштиту права, а након прегледа достављене документације о наведеном поступку јавне набавке, одлучила као у диспозитиву овог решења из следећих разлога:

Поводом навода предметног захтева за заштиту права, Републичка комисија је увидом у податке са Портала јавних набавки утврдила да су позив за подношење понуда и конкурсна документација у предметном поступку јавне набавке објављени 09.10.2018. године, да је позивом за подношење понуда одређен рок за подношење понуда 22.10.2018. до 11:00 часова, да је у тачки 9. предвиђено да понуду понуђач доставља у затвореној коверти на адресу Војна пошта 3924 Бујановац, с. Боровац бб, 17520 Бујановац, са напоменом: "Понуда за ЈНМВ – набавка Административне опреме-уређаји за климатизацију 5/2018 - НЕ ОТВАРАТИ".

Даље је утврђено да је 15.10.2018. године наручилац објавио обавештење о продужењу рока за подношење понуда, позив за подношење понуда и конкурсну документацију. Увидом у обавештење о продужењу рока за подношење понуда, утврђено је да је у делу „време и место подношења понуда“ наведено: „26.10.2018. године до 13:00 часова, ВП 3924 Бујановац, база Југ, село Боровац бб“. У позиву за подношење понуда објављеном 15.10.2018. године, наведено је да понуду понуђач доставља у затвореној коверти на адресу Војна пошта 3924 Бујановац, с. Боровац бб ,17520 Бујановац, са напоменом: "Понуда за ЈНМВ – набавка Административне

опреме-уређаји за климатизацију 5/2018 - НЕ ОТВАРАТИ", те да се понуде достављају до 26.10.2018. године до 13:00 часова.

Увидом у конкурсну документацију објављену 15.10.2018. године, утврђено је да је у Упутству понуђачима како да сачине понуду наведено: „Начин подношења понуде и рок за подношење понуде: понуђачи подnose понуде у затвореној коверти, препорученом пошиљком или лично на адресу наручиоца: ВП 3924 Бујановац, база Југ, с.Боровац бб, 17520 Бујановац, са напоменом „Понуда за јавну набавку – Административна опрема – уређаји за климатизацију, ЈН-05/18“ – не отварати. На полеђини коверте треба да стоји назив понуђача, контакт особа и телефон. Рок за подношење понуда је 26. октобар 2018. године до 13,00 часова. Понуда се сматра благовременом ако је у канцеларију наручиоца број 33 на адреси ВП 3924 Бујановац, база Југ, с.Боровац бб, 17520 Бујановац, пристигла закључно са 26.10.2018. године до 11,00 часова. Неблаговременом ће се сматрати понуда понуђача која није стигла у канцеларију наручиоца на адреси ВП 3924 Бујановац, база Југ, с.Боровац бб, 17520 Бујановац закључно 29. октобар 2018. године после 13,15 часова.“

Увидом у документацију достављену од стране подносиоца захтева уз поднети захтев за заштиту права, утврђено је да се подносилац захтева дописом од 05.11.2018. године обратио наручиоцу и указао му да је понуду уредно послао путем Post Express-а број РЕ 835813262RS на захтевану адресу и да је добио обавештење да је уручена 26.10.2018. године у 09:40 часова те да сматра да је иста благовремена јер је отварање понуда било одређено за 26.10.2018. године у 13:00 часова. Подносилац захтева у допису наводи да је увидом у Портал јавних набавки утврдио да је донета Одлука о додели уговора и да његова понуда није разматрана те тражи од наручиоца објашњење разлога због којих његова понуда није разматрана иако је стигла и уручена на време тј. да је благовремена. У прилогу дописа је достављен и приказ статуса пошиљке број РЕ 835813262RS, где је наведено „датум: 26.10.2018 09:40:00, место: 17520 Бујановац, фаза: уручење, статус: уручено, потписник: ВП 3924“.

Даље је утврђено да је наручилац доставио подносиоцу захтева одговор на тражено изјашњење од 06.11.2018. године у коме наводи да се из достављеног обавештења јасно види да је понуда достављена 26.10.2018. године у 09:40 часова на пријавници Базе „Југ“, а не у Војној пошти 3924, Бујановац како је назначено у конкурсној документацији и позиву за подношење понуда. Наручилац наводи да се у бази „Југ“ налази више војних пошти те да је предметна пошиљка примљена у деловодство Војне поште 3924 Бујановац дана 29.10.2018. године у 08:59 часова што је и назначено на коверти курурске службе предметне пошиљке штампбиљом Војне поште 3924 Бујановац.

У Одговору на поднети захтев за заштиту права наручилац је указао на садржину позива за подношење понуда, измене позива за подношење понуда и конкурсне документације, у делу који се односи на начин подношења понуда и рок за подношење понуда, те указао да у предвиђеном року није било захтева за појашњењима рока и других захтева конкурсне документације. Како наручилац наводи, дана 29.10.2018. године из експедиције ВП 4986 Бујановац редовном поштом у експедицију ВП 3924 Бујановац достављена је понуда подносиоца захтева и уручена у канцеларију бр. 33 ВП 3924 Бујановац у 08:59 часова. Наручилац истиче да је 26.10.2018. године понуда примљена у Војну пошту 4986 Бујановац те напомиње да је лице које је запримило понуду само потписало пријем и да курирској служби није стављен печат Војне поште 4986 Бујановац, што доказује достављањем службене белешке лица из Војне поште 4986 Бујановац, које

је запримило предметну понуду а из које се према наводима наручиоца може закључити да је понуда чак и у деловодству Војне поште 4986 Бујановац примљена између 14:00 и 15:00 часова дана 26.10.2018. године, након истека рока за подношење понуда. Наручилац даље наводи да је понуда подносиоца захтева из експедиције Војне поште 4986 Бујановац, редовном поштом достављена у експедицију Војне поште 3924, Бујановац у у канцеларију бр. 33 како је и назначено конкурсном документацијом и наведена експедиција је констатована доставном књигом Војне поште 4986 Бујановац, а затим пријем пријемним деловодником Војне поште 3924 из чега се недвосмислено закључује да понуда није иницијално пристигла у конкурсном документацијом назначену Војну пошту. Наручилац наводи да је на коверти обележио време пријема и евидентирао број и дтум понуде (број 3523-1 од дана 29.10.2018. године у 08:59 часова), те да је вратио неотворену понуду подносиоцу захтева са обавештењем о неблаговремено пристиглој понуди. Наручилац указује да подносилац захтева можда јесте доставио понуду на назначену адресу у времену и датума који наводи у захтеву, али понуда није достављена наручиоцу па се не може сматрати благовременом. Наручилац наглашава да је подносилац захтева понуду доставио на пријавници базе „Југ“ а доставницу и њихову повратницу потписало је лице из састава пријавне службе а не из састава наручиоца. Наручилац указује да, с обзиром на то да је пријавна служба базе „Југ у саставу Војне поште 4986 Бујановац, а не наручиоца, то је пристигла понуда морала прво проћи кроз деловодство и експедицију Војне поште 4986 Бујановац па тек онда бити достављена наручиоцу, а Војна пошта 4986 Бујановац је доставила понуду наручиоцу у канцеларију бр. 33 првог следећег радног дана, 29.10.2018. године када је отварање понуда завршено, и Записник већ заведен и потписан. Даље је навео да се на адреси база Југ, село Боровац бб, 17520 Бујановац, налази седам различитих војних пошти због чега је назначено да се понуде достављају Војној пошти 3924 Бујановац у канцеларију број 33, те истакао да комисија наручиоца не може да утиче на утврђен и устаљен унутрашњи начин рада у делу пријема и даље експедиције поште између војних пошти у бази Југ.

Документација достављена од стране наручиоца Републичкој комисији садржи службену белешку са заводним печатом Војне поште 4986, бр. 29-48 од 15.11.2018. године, потписану од стране лица М.И., у којој се наводи да је 26.10.2018. године дежурни базе „Југ“ донео у канцеларију општинских послова ВП 4986 Бујановац пошиљку понуда за јавну набавку насловљену на ВП 3924 Бујановац између 14 и 15 часова. Како је даље наведено, на коверти није било трагова оштећења нити назначеног времена пристигле пошиљке као ни слип-исечак курирске службе о испоруци пошиљке, а дежурни са пријавнице није знао тачно време пријема пошиљке те да иста није одмах прослеђена у канцеларију општинских послова јер дежурном није јављено да је реч о хитној пошиљци нити је на коверти назначено да је испорука хитна. Како је даље наведено, пошиљка је преузета и уписана дана 26.10.2018. године у евиденцији „Отпремна књига“ команде гарнизона места Бујановац. У службеној белешци је наглашено да у поменутом времену нико из ВП 3924 није долазио за преузимање службене поште нити је телефоном проверавано да ли је стигла службена пошта насловљена за ВП 3924 Бујановац. Такође је наведено да је предметну пошиљку курирска служба доставила на пријавници базе „Југ“ коју је дежурни пријавнице након пријема предао дежурном базе „Југ“.

Саставни део расположиве документације предметног поступка јавне набавке представља и фотокопија омота пошиљке број PE 835813262RS, из које је утврђено да је на омоту пошиљке као прималац наведено: В.П. 3924, База „Југ“, Село

Боровац бб, 17520 Бујановац, понуда-тендер 05/18, у врсти услуге је означено „12:00“, у напомени је наведено: „тендер, уручити до 12 часова“, као и то да је датум пријема од стране курирске службе 25.10.2018. године. Такође, на лицу и полеђини омота пошиљке је великим словима, руком исписано „ТЕНДЕР УРУЧИТИ ДО 12“. На полеђини омота налази се пријемни печат Војне поште 3924 Бујановац, са датумом 29.10.2018. године и временом 08:59 часова.

Републичка комисија се дописом број 4-00-1274/2018 од 27.11.2018. године обратила наручиоцу са захтевом да образложи на који начин је код наручиоца организован пријем пошиљки које се достављају у поступцима јавних набавки, с обзиром на изјашњење из одговора на захтев за заштиту права, да се на адреси база Југ, село Боровац бб, 17520 Бујановац, налази седам различитих војних пошти због чега је назначено да се понуде достављају Војној пошти 3924 Бујановац у канцеларију број 33, у вези са чиме је указао и на утврђен и устаљен унутрашњи начин рада у делу пријема и даље експедиције поште између војних пошти у бази Југ.

Наручилац је поступајући по овом допису Републичкој комисији доставио допис број 3964-1 од 05.12.2018. године, у коме је навео да је организација поштанског саобраћаја у Гарнизонном месту Бујановац дефинисана организацијским наређењима Војне поште 4986 Бујановац П број 1139-3 од 05.04.2018. године и Војне поште 3924 Бујановац П број 1897-1 од 06.06.2018. године а која су донета на основу тачке 86. Упутства о поштанском саобраћају у Војсци и тачке 15. и тачке 120. Правила службене преписке у Војсци Србије.

Наручилац је указао да је носилац поштанског саобраћаја у Гарнизонном месту Бујановац канцеларија опшних послова Војне поште 4986 Бујановац, чији је основни задатак као носиоца поштанског саобраћаја да писмену преписку јединица у Гарнизонном месту Бујановац према командама, јединицама и установама Министарства одбране и Војске Србије и цивилним структурама Републике Србије прими, обради и проследи даље, те да писмену преписку команди, јединица и установа МО и ВС и цивилних структура Републике Србије према јединицама у Гарнизонном месту Бујановац прими, обради и проследи јединицама у Гарнизонном месту Бујановац.

Наручилац даље наводи да сходно поменутом организацијском наређењу ВП 4986 Бујановац, свакодневно радним данима од 08:00 до 09:40 часова и од 12:00 до 14:00 часова канцеларија опшних послова ВП 4986 Бујановац као носилац гарнизонних послова поштанског саобраћаја реализује пријем и поделу поште потчињеним јединицама тј. канцеларијама опшних послова осталих јединица (војних пошти) у Гарнизонном месту Бујановац, а пријем и подела поште се реализује лично предајом односно личним пријемом од стране овлашћених лица из јединица. Писмена преписка која је стигла од 14:00 до 15:00 часова у канцеларији опшних послова ВП 4986 Бујановац узима се у разматрање за наредни радни дан, а у овом временском периоду канцеларија опшних послова ВП 4986 се ангажује на пословима пријема и обраде електронске преписке и на пословима архивирања предмета, снимању података и припреми канцеларије за наредни радни дан. Доставнице за препоручене пошиљке на личност команданта, заменика команданта, понуде за јавне набавке и сл. потписује референт опшних послова или лице које га замењује. Наручилац је у предметном допису указао на садржину службене белешке сачињене од стране референта опшних послова ВП 4986 Бујановац, М.И. Такође је истакао да је због свега наведеног у конкурсној документацији за предметну јавну набавку прецизирао где је потребно доставити понуду (у канцеларију наручиоца бр. 33 на адреси ВП 3924 Бујановац, с. Боровац

бб 17520 Бујановац) те да понуђачи могу лично предати понуду и присуствовати отварању истих.

Подносилац захтева је 30.11.2018. године доставио Републичкој комисији фотокопију документа овереног печатом поште 17520 Бујановац, Доставног списка-специјализована достава за 26.10.2018 (09:40), у којем је наведен пријемни број PE 835813262RS, прималац: ВП 3924, адреса: Боровац бр. бб, потпис: ЈД, време уручења: 09:40.

Имајући у виду утврђене околности предметног поступка јавне набавке, Републичка комисија указује да је у складу са одредбом члана 61. став 1. ЗЈН предвиђена дужност наручиоца да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду, те да је ставом 3. предвиђено да подаци садржани у конкурсној документацији морају бити истоветни са подацима који су наведени у позиву за подношење понуда.

У складу са одредбом члана 3. став 1. тачка 33. ЗЈН, прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Сходно одредби члана 60. став 3. ЗЈН, начин подношења понуде и рок за подношење понуда саставни су део садржине позива за подношење понуда.

Из наведеног следи да је наручилац у сваком конкретном поступку јавне набавке дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду што у смислу члана 3. став 1. тачка 33. ЗЈН, подразумева да садржина конкурсне документације, припремљена од стране наручиоца, мора бити формулисана на начин који омогућава подношење благовремене понуде. Имајући у виду да су начин подношења понуде и рок саставни део садржине позива за подношење понуда и конкурсне документације, исти морају од стране наручиоца бити формулисани тако да се понуђачима омогући подношење благовремене понуде.

У конкретном случају наручилац је у конкурсној документацији и позиву за подношење понуда предвидео начин и рок за подношење понуда, тако што је определио да понуду понуђач доставља у затвореној коверти на адресу Војна пошта 3924 Бујановац, с. Боровац бб, 17520 Бујановац, са напоменом: "Понуда за ЈНМВ – набавка Административне опреме-уређаји за климатизацију 5/2018 - НЕ ОТВАРАТИ", те да се понуде достављају до 26.10.2018. године до 13:00 часова. Такође је у конкурсној документацији одредио да се понуда сматра благовременом ако је у канцеларију наручиоца број 33 на адреси ВП 3924 Бујановац, база Југ, с.Боровац бб, 17520 Бујановац, пристигла закључно са 26.10.2018. године до 11,00 часова. Неблаговременом ће се сматрати понуда понуђача која није стигла у канцеларију наручиоца на адреси ВП 3924 Бујановац, база Југ, с.Боровац бб, 17520 Бујановац закључно 29. октобар 2018. године после 13,15 часова.“

Међутим, имајући у виду начин на који је организован пријем поште код наручиоца о коме се изјаснио наручилац, Републичка комисија налази да тако дефинисан начин подношења понуде није у конкретном случају омогућио подношење понуде која би била благовремена у смислу у којем је наручилац определио благовременост понуде у конкурсној документацији предметног поступка јавне набавке који је у конкретном случају значио да је понуда до дефинисаног момента пристигла у канцеларију број 33 на адреси ВП 3924 Бујановац.

Наиме, наручилац је указао да се на адреси база Југ, село Боровац бб, 17520 Бујановац, налази седам различитих војних пошти, да је носилац поштанског

саобраћаја у Гарнизонном месту Бујановац канцеларија општих послова Војне поште 4986 Бујановац, чији послови у овом својству подразумевају и задатак да писмену преписку команди, јединица и установа МО и ВС и цивилних структура Републике Србије према јединицама у Гарнизонном месту Бујановац прими, обради и проследи јединицама у Гарнизонном месту Бујановац, а наведено се одвија на начин да канцеларија општих послова Војне поште 4986 Бујановац, свакодневно радним данима од 08:00 до 09:40 часова и од 12:00 до 14:00 часова реализује пријем и поделу поште потчињеним јединицама тј. канцеларијама општих послова осталих јединица (војних пошти) у Гарнизонном месту Бујановац, а пријем и подела поште се реализује лично предајом односно личним пријемом од стране овлашћених лица из јединица, те да се писмена преписка која је стигла од 14:00 до 15:00 часова у канцеларији општих послова ВП 4986 Бујановац узима у разматрање за наредни радни дан, а доставнице за препоручене пошиљке на личност команданта, заменика команданта, понуде за јавне набавке и сл. потписује референт општих послова или лице које га замењује.

Имајући у виду овакву организацију пријема пошиљки који се односи и на пошиљке које се достављају у поступцима јавних набавки, Републичка комисија налази да поступањем у складу са конкурсном документацијом и позивом за подношење понуда одређеним начином на који се подноси понуда, а који је подразумевао да се понуде достављају у затвореној коверти на адресу Војна пошта 3924 Бујановац, с. Боровац бб, 17520 Бујановац, са напоменом: „Понуда за ЈНМВ – набавка Административне опреме-уређаји за климатизацију 5/2018 - НЕ ОТВАРАТИ“, није омогућено да понуда која је послата на конкурсном документацијом прописани начин буде несумњиво достављена наручиоцу у току трајања одређеног рока за подношење понуда. У околностима конкретног случаја, наведено је условило ситуацију у којој понуда која је послата у складу са начином достављања понуде прецизираним конкурсном документацијом, односно навођењем као адресе примаоца „В.П. 3924, База „Југ“, Село Боровац бб, 17520 Бујановац“, те напомене „понуда-тендер 05/18“ и „тендер-уручити до 12“ није примљена од стране наручиоца односно достављена у канцеларију број 33 на адреси наручиоца до истека предвиђеног рока за подношење понуда. Наведено стога што, супротно тврдњама наручиоца које је навео у одговору на захтев за заштиту права и допису који је доставио Републичкој комисији, да је због утврђеног и устаљеног унутрашњег начина рада у делу пријема и даље експедиције поште између војних пошти у бази Југ, прецизирао где је потребно доставити понуду (у канцеларију наручиоца бр. 33 на адреси ВП 3924 Бујановац, с. Боровац бб 17520 Бујановац) те да понуђачи могу лично предати понуду и присуствовати отварању истих, наручилац није указао понуђачима на потребу прецизирања да се понуда доставља у канцеларију број 33. на наведеној адреси наручиоца, а како би иста због начина на који се одвија поштански саобраћај код наручиоца, до истека предвиђеног рока била достављена у канцеларију број 33 наручиоца.

Стога Републичка комисија напомиње да из одговора на захтев и изјашњења наручиоца не произилази ни да је наручилац у складу са начином унутрашње комуникације предузео све потребне радње како би омогућио понуђачима да понуде које пошаљу на адресу наведену у Позиву за подношење понуда и конкурсној документацији у року који је одређен у истима, буду и физички достављене пре истека рока за подношење понуда у канцеларију бр. 33 која је означена у конкурсној документацији. Такође, увидом у садржину позива за подношење понуда и конкурсне документације уочене су и недоследности у вези са

датумом и временом у односу на које ће се понуде које су примљене ценити као неблаговремене.

Узевши у обзир све утврђене околности, Републичка комисија налази да је поступањем на наведени начин, наручилац онемогућио понуђаче да конкурентно учествују у предметном поступку јавне набавке благовременом достављањем понуда чије је припремање било усмерено захтевима одређеним конкурсном документацијом. Понуде у сваком конкретном поступку јавне набавке припремају се и подносе искључиво на начин опредељен садржином конкурсне документације, која мора садржати прецизно опредељење начина и рока за подношење понуда, на начин да је свим заинтересованим понуђачима омогућено да поднесу благовремену односно прихватљиву понуду. У предметној јавној набавци, понуђачи су припремали понуде у складу са захтевима конкретне конкурсне документације и позива за подношење понуда сходно којој се понуда достављала на адресу наручиоца, без прецизирања канцеларије број 33 у којој је понуда морала бити достављена у конкретном случају до истека предвиђеног рока за подношење понуда да би се сходно одређењу благовремене понуде из конкурсне документације, могла сматрати благовременом. Како је међутим услед изостанка прецизирања да се понуда доставља у канцеларију број 33 наручиоца а услед начина на који се врши поштански саобраћај у поступцима јавних набавки код наручиоца, у конкретном случају створена могућност да понуда поднета на начин предвиђен конкурсном документацијом буде достављена наручиоцу након истека рока за подношење понуда како је опредељено у конкурсној документацији, Републичка комисија констатује да начином на који је формулисао достављање понуда у предметној јавној набавци, наручилац није омогућио подношење понуде која би била благовремена у смислу у којем је наручилац определио благовременост понуде у конкурсној документацији предметног поступка јавне набавке који је у конкретном случају значио да је понуда до дефинисаног момента пристигла у канцеларију број 33 на адреси ВП 3924 Бујановац.

Поступањем у складу за законском обавезом да конкурсну документацију припреми на начин који ће у свему омогућити припремање прихватљиве понуде, наручилац би понуђачима омогућио да сачине понуде којима би конкурентно учествовали у предметном поступку јавне набавке у свему поштујући принципе равноправности и једнакости понуђача. Како у предметном поступку јавне набавке то није био случај, јер наручилац приликом израде конкурсне документације, начином на који је одредио да се понуде достављају није омогућио да оне буду неспорно благовремено поднете самом наручиоцу, Републичка комисија констатује да је наручилац довео до ситуације да је једини начин да се утврђене повреде одредби ЗЈН отклоне поништењем предметног поступка у целини, на основу члана 157. став 6. тачка 1. ЗЈН.

Уколико понови поступак јавне набавке, наручилац је дужан да правилно изради конкурсну документацију тако да конкурсна документација у свему буде у складу са одредбама ЗЈН и примедбама Републичке комисије. Републичка комисија напомиње да је наручилац дужан да води рачуна да отклони све пропусте учињене приликом сачињавања конкурсне документације за предметни поступак јавне набавке, а које је Републичка комисија констатовала овим решењем.

Одлука о трошковима поступка заштите права је донета на основу члана 156. став 3. ЗЈН, а исти, по одлуци Републичке комисије, представљају стварне издатке које је имао подносилац захтева, у износу од 60.000,00 динара на име трошкова уплате таксе за поднети захтев за заштиту права.

На основу изложеног, одлучено је као у ставу II диспозитива овог решења.



Републичка комисија напомиње да су уговори о јавној набавци који су закључени противно одлуци Републичке комисије ништави, сходно одредбама члана 168. став 1. тачка 5. ЗЈН.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ :**

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 30 дана од дана пријема исте.



ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА

Весна Гојковић Милин

**Доставити (по ЗУП-у):**

1. **наручиоцу:** Војна пошта бр. 3924, Бујановац, с Боровац бб, База Југ, 17250 Бујановац;
2. **подносиоцу захтева:** „Vision Smart plus“ д.о.о., Београд, ул. Стевана Дукића бр. 15;
3. **изабраном понуђачу:** преко наручиоца.