



Regional Conference for **Public Procurement** Review Bodies in EU Enlargement Countries

9 – 10 June 2016
Hotel Inex Gorica
Ohrid

AGENDA

This document has been produced with the financial assistance of the European Union. It should not be reported as representing the official views of the EU, the OECD or its member countries, or of beneficiaries participating in the SIGMA Programme. The opinions expressed and arguments employed are those of the author(s).
This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

Uvod

Institucionalna organizacija javnih nabavki u zemljama proširenja Evropske Unije (EU): Albaniji, Bosni i Hercegovini, Crnoj Gori, Kosovu^{*}, Srbiji i Turskoj, stabilizovala se posljednjih godina i relevantna tijela razvila su se u zrele i aktivne institucije koje su voljne i sposobne da dalje razvijaju ove sisteme. Međutim, kako je pokazalo osnovno mjerenje za 2015. godinu koje je sprovedla SIGMA¹, relevantne ustanove, a posebno žalbene komisije za javne nabavke, i dalje treba jačati u nezavisnosti i profesionalnim kapacitetima.

Funkcionalan sistem žalbi igra ključnu ulogu u primjeni pravila nabavki. Jedan od tri najvažnija zahtjeva za javne nabavke u Principima javne uprave² koje je izradila SIGMA bavi se isključivo sistemom pravnih lijekova, što naglašava važnost ove teme.

Ključni mehanizam zaštite zakonitosti i integriteta procesa nabavki je zajamčen pristup pravdi za organizacije i firme koje učestvuju na javnim nadmetanjima. Osnovni zahtjevi od sistema žalbi su reaktivnost, djelotvornost i nezavisnost od naručilaca poslova. Transparentnost i efikasnost žalbenih postupaka, institucionalnih kapaciteta i kvaliteta odluka, kao i sprovođenje tih odluka, ključne su odrednice funkcionalnog sistema žalbi. Da bi se ispunili ovi uslovi, izbor upravnih i zakonskih rješenja za žalbeni sistem može zavisiti od lokalne prakse.

Normativni okvir i institucionalno ustrojstvo za rješavanje žalbi umnogome postoji u svim zemljama proširenja EU. Međutim, sistemi pravnih lijekova pate od nekoliko uglavnom sličnih nedostataka u ovim zemljama. U njih spadaju i, recimo, nedostatak kapaciteta; tendencija da se težište stavlja na čisto formalne greške i propuste; nedostatak blagovremenog rješavanja žalbi i odsustvo ili nedovoljnost mehanizama jedinstvene primjene zakona. Žalbene komisije u regionu suočavaju se sa sve većim brojem žalbi. S druge strane, to je odraz povjerenja privrednog sektora u institucije za nabavke, posebno u žalbene komisije, ali, s druge strane, to stvara sve veći izazov pred žalbenim komisijama.

Imajući u vidu gore pomenuto, a na osnovu interesovanja iskazanog u zemljama proširenja EU, SIGMA je zajedno sa Državnom žalbenom komisijom u Skoplju odlučila da organizuje konferenciju sa fokusom na raznim važnim aspektima funkcionalnog sistema žalbi u postupcima javnih nabavki.

Ciljevi konferencije:

Glavni ciljevi konferencije su:

- unaprijediti i obogatiti znanje o važnosti funkcionalnog sistema žalbi u postupcima javnih nabavki;
- razmijeniti praktična iskustva sa funkcionisanjem žalbenih sistema; i
- podsticati lokalnu saradnju i dijeljenje znanja među institucijama iz regiona.

* Ova oznaka ne prejudicira stavove o statusu i u skladu je sa Rezolucijom SB UN 1244/1999 i Mišljenjem MSP o proglašenju nezavisnosti Kosova.

¹ <http://www.sigmaxweb.org/publications/public-governance-baseline-measurement-reports.htm>

² <http://www.sigmaxweb.org/publications/Principles-Public-Administration-Nov2014.pdf#page=101>

Glavne teme za diskusiju:

1. Primjena Direktive o pravnim lijekovima u zemljama članicama EU.
2. Nezavisnost žalbenih komisija i zahtjev za nepristrasnošću u odlučivanju.
3. Transparentnost sistema pravnih lijekova:
 - a. Važnost sveobuhvatnog publikovanja i rješenja (odluka) i njihovih obrazloženja, kao i podataka o funkcionisanju sistema pravnih lijekova;
 - b. Transparentnost u odnosu na zaštitu povjerljivih informacija i poslovnih interesa privrednih subjekata.
4. Kvalitet odluka koje donose komisije (uključujući i način da se obezbijedi specijalista-vještak u postupku žalbe i da se izbjegne fokusiranje na čisto formalnim greškama i propustima).
5. Organizacija žalbenih komisija.

Mjesto i datum:

Konferencija će se održati na Ohridu, 9-10. juna 2016.

Učesnici:

Učesnici su predsjednici žalbenih komisija i njihovi najvažniji saradnici. Svaka zemlja proširenja EU imaće po pet zvaničnih delegate na konferenciji (osim zemlje domaćina koja ima pravo na najviše 8 učesnika). Njihove troškove puta i smještaja nadoknadiće SIGMA. Oko 40 učesnika iz regiona će uzeti učešća. Učešće obuhvata i predstavnike Evropske komisije, ReSPA-e, OECD/GOV Odsjeka za integritet javnog sektora i više nacionalnih eksperata iz zemalja članica EU. Predstavnici drugih međunarodnih organizacija i donator aktivnih u regionu (kao što su Regionalna škola za javnu upravu (ReSPA), Evropska banka za obnovu i razvoj (EBRD), Evropska investiciona banka (EIB), Razvojna banka Savjeta Evrope) i Svjetska banka biće pozvani u svojstvu posmatrača. Učestvuju samo pozvani delegati.

Program:

Detaljni program izrađen je u tijesnoj saradnji sa Državnom komisijom za žalbe i ostala relevantna žalbena tijela. SIGMA je predložila i posebne teme za diskusiju na osnovu svojih izveštaja o osnovnom mjerenu iz 2015, kao i ranijih zahtjeva pojedinih zemalja.

Format konferencije:

Skup će biti interaktivan i zasnovan na predstavljanju studija slučaja (gdje se izlažu i iskustva zemalja članica EU i zemalja obuhvaćenih proširenjem EU). Predstavnike zemalja proširenja zamolićemo da predstave skorašnji razvoj događaja i iskustva svojih zemalja. Konferencija će po formatu biti više usmjerena na učesnike. Različite sesije, posvećene konkretnim temama, počinjaće kratkim uvodnim izlaganjima (član osoblja SIGMA ili stručnjak/predstavnik zemlje članice EU ili predstavnik Evropske komisije), a potom će jedna ili dvije zemlje imati izlaganje na konkretnu temu sesije. Svaka sesija zaključiće se diskusijom, čime će svaka zemlja dobiti dovoljno vremena da s drugima podijeli svoja iskustva.

Simultani prevod obezbijeđen je tokom svih planiranih sesija.

SIGMA će dostaviti i svoje ažurirane izvještaje o nabavkama (na engleskom jeziku).

SRIJEDA, 8. JUN 2016.

19.00 - 21.00 Koktel dobrodošlice čiji je domaćin SIGMA (Hotel Inex Gorica)

ČETVRTAK, 9. JUN 2016.

09.00 – 09.30 Registracija učesnika i kafa dobrodošlice

09.30 – 09.55

OTVARANJE I UVODNE NAPOMENE

- **G. Vladimir PEŠEVSKI**, potpredsjednik Vlade zadužen za ekonomska pitanja
- **G. Bernd WILD**, tematska podrška, evaluacija & praćenje, Generalni Direktorat za susjedstvo i pregovore o proširenju (DG NEAR), Evropska komisija
- **G-đa Maja MALAHOVA**, predsjednica, Državna žalbena komisija
- **G-đa Karen HILL**, šef Programa, SIGMA
- **Delegacija EU** (tbc)

09.55 – 10.10

PREDSTAVLJANJE UČESNIKA

- Kratko predavljanje svih učesnika za stolom

10.10 – 10.50

GLAVNI IZAZOVI U SISTEMU PRAVNIH LIJEKOVA U ZEMLJAMA ČLANICAMA EU

Procjena Direktiva o pravnim lijekovima koju je obavila Evropska komisija i skorija praksa Suda pravde Evropske Unije u pogledu pravnih lijekova za predmete nabavki.

- **G-đa Marta LASZUK**, Jedinica G/3 – Zakonodavstvo o nabavkama i njegova primjena, Generalni direktorat za unutrašnje tržište, industriju, preduzetništvo i MSP (DG GROW), Evropska komisija

10.50 – 11.10

Pitanja & odgovori

11.10 – 11.30

Pauza za kafu

SESIJA 1:

11.30 – 12.10

JAČANJE TRANSPARENTNOSTI SISTEMA PRAVNIH LIJEKOVA U NABAVKAMA

Predsjedava: g-đa Erika BOZZAY, SIGMA

Glavni cilj ove sesije je razgovor o:

- Značaju transparentnosti sistema pravnih lijekova, posebno u pristupu rješenjima, odlukama žalbenih komisija i nadležnih sudova.
- Značaj prikupljanja, analize i objavljivanja podataka o funkcionisanju sistema pravnih lijekova.
- Transparentnost i pristup informacijama u odnosu na zaštitu povjerljivih poslovnih podataka privrednih subjekata: uloga žalbenih komisija u zaštiti povjerljivih informacija privrednih subjekata, kao i pravo na pristup relevantnim informacijama.

IZLAGANJA:

1. Transparentnost sistema pravne zaštite u javnim nabavkama – izazovi i primjeri dobre prakse

- **G. Borut SMRDEL**, Predsjednik, Nacionalna žalbena komisija u javnim nabavkama, Slovenija

2. Studija slučaja iz Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije

- **G. Mišo VASILEVSKI**, član vijeća, Državna žalbena komisija, Skopje

ČETVRTAK, 9. JUN 2016. – NASTAVAK

12.10 – 12.45	Panel diskusija
12.45 – 13.00	Zajednička fotografija
13.00 – 14.00	Ručak
SESIJA 2: 14.00 – 15.20	NEZAVISNOST ŽALBENIH KOMISIJA I NEPRISTRASNOST U ODLUČIVANJU Predsjedava: G. Piotr Nils GORECKI, SIGMA Ova sesija pružiće priliku da se razgovara o: <ul style="list-style-type: none">– Zahtjevu za nezavisnost žalbene komisije, što znači odvojenost od svih ponuđača i privrednih subjekata, kao i odsustvo političkog uticaja.– Zaštitne mjere koje obezbjeđuju nezavisnost mehanizma razmatranja žalbi.– Mehanizmi za utvrđivanje i rešavanje sukoba interesa unutar žalbene komisije.– Zaštitne mjere koje obezbjeđuju nepristrasnost žalbenog postupka i odlučivanja.
IZLAGANJA:	<ol style="list-style-type: none">1. Nezavisnost žalbene komisije kao institucije i nezavisnost članova komisije, nepristrasnost u odlučivanju – izazovi i dobra praksa<ul style="list-style-type: none">• G. Gelu Cazan, ekspert SIGMA, Rumunija2. Studija slučaja iz:<ul style="list-style-type: none">• Srbije• Bosne i Hercegovine
15.20 – 16.15	Panel diskusija
16.15 – 16.45	Neformalni razgovori tokom pauze za kafu
16.45 – 18.00	Pauza
18.00 – 22.30	Krstarenje jezerom i večera čiji je domaćin Državna žalbena komisija

PETAK, 10. JUN 2016.

SESIJA 3: 09.00 – 10.15	NAČIN ORGANIZOVANJA ŽALBENIH KOMISIJA Predsjedava: G. Marian LEMKE, SIGMA Ova sesija pružiće priliku da se razgovara o: <ul style="list-style-type: none">– Različitim načinima na koje se organizuje žalbeni postupak u žalbenim komisijama.– Izazov obezbjeđenja efikasnog, blagovremenog rješenja po žalbi.– Praksa primjene privremenih mjera, obustava postupka nabavke, primjena diskrecionih ovlašćenja.– Raspodjela predmeta, priprema odluka, organizacija rasprava na vijeću, komunikacija sa ponuđačima.
IZLAGANJA:	1. Način organizovanja žalbenih komisija • G. Goran MATEŠIĆ , Predsjednik, Državna komisija za nadzor postupaka javnih nabavki, Hrvatska 2. Studija slučaja iz: <ul style="list-style-type: none">• Albanije• Crne Gore
10.15 – 11.00	Panel diskusija
11.00 – 11.30	Pauza za kafu
SESIJA 4: 11.30 – 12.45	KVALITET ODLUKA Predsjedava: G. Daniel IVARSSON, SIGMA Glavni cilj ove sesije je da se razmotri: <ul style="list-style-type: none">– Kako obezbijediti učešće vještaka mimo pravne struke (npr. stručnjaka za finansije, inženjere, poslovno upravljanje i tehnologiju) potrebnih u žalbenim postupcima javnih nabavki.– Kako obezbijediti brza rješenja po žalbama i istovremeno kvalitet odluka.– Kako izbjeći fokus na čisto formalnim propustima i greškama.– Koji su uslovi za donošenje kvalitetnih odluka.
IZLAGANJA:	1. Kvalitet odluka • G. Hubert REISNER , sudija, Savezni upravni sud Austrije 2. Studija slučaja: <ul style="list-style-type: none">• Turska• Kosovo
12.45 – 13.45	Panel diskusija
13.45 – 14.20	Kako dalje – potrebne mjere za unapređenje efikasnosti i djelotvornosti sistema pravnih lijekova u nabavkama - - SIGMA i učesnici
14.20 – 14.30	ZAVRŠNE NAPOMENE
14.30 – 15.30	Ručak

HVALA VAM SVIMA I SREĆAN PUT KUĆI