



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 4-00-1061/2019
Датум, 03.12.2019. године
Београд

Обавештење на веб
презентацији и
описној табли дана
29.01.2020. год

Обавештење се сматра
извршним истеком
дана 13.02.2020. год

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева „Сомборелектро“ д.о.о. Сомбор, ул. Ади Ендре бр. 27, поднетом у отвореном поступку јавне набавке добара – набавка опреме за свечано новогодишње осветљење на територији града Новог Сада „2020“, ЈН бр. 1.1.3, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 13.09.2019. године, наручиоца Република Србија, Аутономна покрајина Војводина, Град Нови Сад, Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције, Нови Сад, ул. Стевана Брановачког бр. 3, у већу састављеном од члана Републичке комисије Јелене Стојановић, као председника већа, те чланова Републичке комисије Жељка Грошете и Славише Т. Милошевића, као чланова већа, на основу чл. 139. и 146. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/15; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 03.12.2019. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ КАО ОСНОВАН захтев за заштиту права подносиоца захтева „Сомборелектро“ д.о.о. Сомбор и **ДЕЛИМИЧНО ПОНИШТАВА** отворени поступак јавне набавке добара – набавка опреме за свечано новогодишње осветљење на територији града Новог Сада „2020“, ЈН бр. 1.1.3, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 13.09.2019. године, наручиоца Република Србија, Аутономна покрајина Војводина, Град Нови Сад, Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције, Нови Сад, и то у делу стручне оцене понуда и донете Одлуке о додели уговора бр. XXIV-4-4/19-168 од 24.10.2019. године.

ОБАВЕЗУЈЕ СЕ наручилац Република Србија, Аутономна покрајина Војводина, Град Нови Сад, Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције, Нови Сад, да подносиоцу захтева „Сомборелектро“ д.о.о. Сомбор, надокнади трошкове поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

У отвореном поступку јавне набавке добара – набавка опреме за свечано новогодишње осветљење на територији града Новог Сада „2020“, ЈН бр. 1.1.3, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 13.09.2019. године, наручиоца Република Србија, Аутономна покрајина Војводина, Град Нови Сад, Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције, Нови Сад (у даљем тексту: наручилац), понуђач „Сомборелектро“ д.о.о. Сомбор (у даљем тексту: подносилац захтева) благовремено је поднео захтев за заштиту права, дана 04.11.2019. године.

Предметни захтев за заштиту права поднет је након доношења Одлуке о додели уговора бр. XXIV-4-4/19-168 од 24.10.2019. године, којом је уговор додељен понуђачу „STARS LTD“ д.о.о. Београд (у даљем тексту: изабрани понуђач).

У поднетом захтеву за заштиту права, подносилац захтева је навео да је изабрани понуђач регистрован у Агенцији за привредне регистре као предузеће за инжењеринг и

консалтинг услуге, те да послује под шифром 7022 – консултантске активности у вези са пословањем, што даље значи да није регистрован за производњу, из ког разлога не може да буде произвођач 3Д мотива које намерава да испоручи наручиоцу и за које је доставио техничке листове на којима тврди да је произвођач. С тим у вези је истакао да изабрани понуђач има једног запосленог, као и укупан промет за 2018. годину седам милиона динара. Подносилац захтева је даље истакао да је техничка спецификација изабраног понуђача непотпуна, као и да је достављени каталог неодговарајући, како не садржи комплетне техничке карактеристике 3Д мотива попут каталога других произвођача. Из тог разлога, како наводи подносилац захтева, немогуће је утврдити стварне карактеристике понуђених производа изабраног понуђача, као ни волтажу истих, с обзиром на то да волтажа није назначена, те није доказао да су производи које нуди на 24V, а што је наручилац тражио због сигурности за људе и околину. Такође је истакао да изабрани понуђач, пошто није произвођач, не поседује атесте за понуђене производе, односно да може исте да достави, али не своје, већ атесте другог произвођача.

Подносилац захтева је предложио да се усвоји поднети захтев за заштиту права, да се поништи донета Одлука о додели уговора, као и да му се надокнаде трошкови поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара на име плаћене таксе.

Наручилац је дана 12.11.2019. године доставио Републичкој комисији одговор на поднети захтев за заштиту права бр. XXIV-4-4/19-168 од 08.11.2019. године.

У одговору на захтев наручилац је истакао да су наводи подносиоца захтева неосновани, јер се у конкурсној документацији нигде не спомињу додатни услови. Навео је да није ни захтевао да испоручилац добара буде произвођач истих, нити је захтевао одређен број запослених, као ни укупан промет за прошлу годину. Такође је навео да није захтевао волтажу новогодишњих елемената, као ни достављање атеста приликом подношења понуде.

Републичка комисија је, испитујући основаност предметног захтева за заштиту права, а након прегледа достављене документације о наведеном поступку јавне набавке, одлучила као у диспозитиву овог решења из следећих разлога:

Увидом у Одлуку о покретању поступка бр. XXIV-4-4/19-168 од 12.09.2019. године, утврђено је да је наручилац покренуо отворени поступак јавне набавке добара – набавка опреме за свечано новогодишње осветљење на територији града Новог Сада „2020“, ЈН бр. 1.1.3.

Увидом у конкурсну документацију за предметну јавну набавку, у део „Спецификација добара“, утврђено је да је наручилац предвидео 17 позиција, са спецификацијама новогодишњег осветљења.

Под редним бројем 1.0. предвидео је „Светлосна ланчаница (outdoor). Испоручити као готов елемент. Бул.ослобођења – допуна декорације. Набавка и испорука Светлећег декоративног мотива ЛАНЧАНИЦЕ - у боји светлости „кристал бела“ (pure white). (101-081). Светлосне ланчанице - гирланде „LEDST 800W“ – „IDO LIGHT“ или одговарајуће – outdoor. Следећих карактеристика: димензије елемента(ш/д): ~100м, No led/ланчаница: ~760 + (или више), снага: 46 W, No сегмената : ~10 ком, No сегмената за спајање: ~2 ком, боја кабла: black cable или (green), боја светла: чисто бела (pure white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, димензије, снагу, No по ланчаница, max No сегмената, боја кабла, каталожски приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 2.0. предвидео је „Светлосни декоративни мотив „2Д“ (outdoor). Испоручити као готов елемент. Трг слободе. Набавка и испорука Светлећег декоративног мотива за монтажу на канделабрима на Тргу слободе у боји светлости кристал бела (pure white). Светлосни мотив „IPL086W“ - 25W/ outdoor „Blaschere Illumination“ или одговарајуће, следећих карактеристика: димензије елемента(Н): ~1.31м, тежина : ~4,60 кг, снага: ~25 W, додатни ефекти: slowflask. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на канделабрима и прикључење на јавно осветљење. (Сва носећа опрема – везице, анкери и остало, мора бити атестирано). Боја светла: кристално бела & топло бела (pure white & warm white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу

произвођача, димензије, снагу, мах тежину, боју светла, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 3.0. предвидео је „Светлосна декоративна фигура „3Д“ (outdoor). Испоручити као готов елемент. Трг слободе. Набавка и испорука Светлеће декоративне фигуре „HENSEL 500“ - боје bell string/топло бели led string & бели led rope light/407-031/(pure & warm white) „IDO LIGHT“ или одговарајуће. Техничке карактеристике: димензије елементата Ø490x460x500cm (±10%), додатне карактеристике: white flashing led, структура: алуминијум или одговарајуће, снага: ~ 362 W (±10%). Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на јавној површини на Тргу слободе и прикључење на јавно осветљење. Боја светла: кристално бела & топло бела (pure white & warm white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, димензије, снагу, мах тежину, боју светла, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 4.0. предвидео је „Светлосна ланчаница (outdoor). Испоручити као готов елемент. Трг слободе – део фасада. Набавка и испорука светлосне декоративне ланчанице – гирланде које формирају „светлосну завесу“ у боји светлости „кристал бела“ (pure white). Светлосне ланчанице - гирланде „ECO24C-B led luminous curtains“ – „Blachere Illumination“ или одговарајуће, следећих карактеристика: димензије елемента (ш/д): ~2.00/1,50m, No led /ланчаница: ~210 + (или више), мах No сегмената: ~18 +, број No/stringu: ~15 kom, боја кабла: white, снага: min 16W (±10%). Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на фриз објекта на који се монтира, прикључење на јавно осветљење. Напомена 240V/25W, трансформација енергије је могућа спајањем одговарајућег броја модула (сегмената) на 1 (један трансформатор). Боја светла: чисто бела: (pure white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, димензије, снагу, No по ланчаници, мах No сегмената, боја кабла, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 5.0. „Светлосни декоративни мотив „2Д“ (outdoor). Испоручити као готов елемент. Улица Његошева. Набавка и испорука светлосног декоративног мотива фигура „OPENS“ - симбола Омладинске престонице Новог Сада 2019. Мотив се монтира на затеге између фасада у Његошевој улици. Техничке карактеристике слова: величина-димензије елемента „поља“ (ш/х): ~6.00x2.00m, led боја светла: pure white, „starflash“. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање елемента „поља“ на затеге и прикључење на јавно осветљење. Боја светла: кристално бела (pure white).

Под редним бројем 6.0. предвидео је „Светлосна ланчаница (outdoor). Испоручити као готов елемент. Ул. Змај Јовина/наставак „звезданог неба“. Набавка и испорука светлосне декоративне ланчанице – „звездано небо“, у боји светлости „кристал бела“ (pure white) које се монтирају на затеге између фасаде објекта. Светлосне ланчанице - гирланде 30W/outdoor „Blaschere Illumination“ или одговарајуће, следећих карактеристика: - димензије елемента (ш/д): ~2.00x30.00m, No led/ланчаница: ~686 + (или више), мах No сегмената: ~7 kom, боја кабла: FL414, снага: 30W. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на затеге између фасада објекта и прикључење на јавно осветљење. (Сва носећа опрема – везице, анкери и остало, мора бити атестирано). Боја светла: кристално бела: (pure white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, димензије, снагу, No по ланчаници, мах No сегмената, боја кабла, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 7.0. предвидео је „Светлосна ланчаница (outdoor). Испоручити као готов елемент. Дунавска улица и Петроварадин. Набавка и испорука светлосне декоративне ланчанице - које се монтирају на стабла (дрвећа) у Јеврејској улици „950-FX“. Светлосне ланчанице – гирланде „Light steam with flash“ – „Blachere Illumination“ или одговарајуће,

следећих карактеристика: - димензије елемента (ш/д): ~1,25x5,2m (+10%), No led/ланчаници: ~480+ (или више), No led flash : ~120+ (или више), max No сегмената: ~6*1,2 ком, боја кабла: green cable, снага: 50W. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на стабла дрвећа и прикључење на јавно осветљење. (Сва носећа опрема – везице, анкери и остало, мора бити атестирано). Боја светла: бела: (white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, димензије, No led/ланчаници, max No сегмената, боја кабла, боја светла, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 8.0. предвидео је „Светлосни мотив „2Д“ (outdoor). Испоручити као готов елеменат. Улица Његошева. Набавка и испорука светлосне декоративне ланчанице – мотива „леденица“ - у боји светлости бела (white), које се монтира на фасаде објеката. Светлосне ланчанице – гирланде „IDO LIGHT“ или одговарајуће - outdoor, следећих карактеристика: димензије елемента (ш/д): ~3m x 0.9m (до 1m), No led/ланчаници: ~228+ (или више), No сегмената: ~3*1m, боја кабла: transparent ili white cable, снага: 13,8W (или више). Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на фасаде и прикључење на јавно осветљење. Боја светла: чисто бела & топло бела (pure white&warm white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, димензије, No led/ланчаници, max No сегмената, боја кабла, боја светла, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 9.0. предвидео је „Светлосни декоративни мотив „3Д“ (outdoor). Испоручити као готов елеменат. Улица Гимназијска (стабла дрвећа). Набавка и испорука светлосног декоративног мотива „NOSTALGIA XL“ - Blachere Illumination“ или одговарајуће – у боји светлости произвођача (FL930BB) Outdoor, LED мотив је следећих карактеристика: димензије елемента(ш/д): ~2mх2m (+10%), број декора: 4 ком, димензија декора: Ø28/H50cm/4 bulbs, снага 8W. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на стабла дрвећа и прикључење на јавно осветљење. Боја светла: чисто бела & топло бела (pure white & warm white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, димензије, No декора/ланчаници, димензије декора, снага, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 10.0. предвидео је „Светлосни декоративни мотив „2Д“ (outdoor). Испоручити као готов елеменат. Комплекс дечији кутак. Набавка и испорука светлосног декоративног мотива „шуме“ – у боји светлости „color green & кристал бела“ (green & pure white), који се монтира на јавној површини. Светлосни мотив - 188W/outdoor „Blaschere Illumination“ или одговарајуће, следећих карактеристика: димензије елемента (ш/д): ~2.60x2.20m, тежина: ~27,40 kg, снага: ~188W(+10%), додатни ефекти: flasch&stars. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на јавној површини и прикључење на јавно осветљење. Боја светла: green & pure white (хладно бела). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, материјал, димензије, снагу, масу елемента, боју светла, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 11.0. предвидео је „Светлосни декоративни мотив „2Д“ (outdoor). Испоручити као готов елеменат. Комплекс дечији кутак. Набавка и испорука светлосног декоративног мотива „lane“ у боји светлости „color & кристал бела“ (yellow & pure white), који се монтира на јавној површини. Светлосни мотив - 41W/outdoor „Blaschere Illumination“ или одговарајуће, следећих карактеристика: димензије елемента (ш/д): ~1.08x1,70m, тежина: ~8,6kg, снага: ~41W(+10%), додатни ефекти: flasch & stars. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на јавној површини и прикључење на јавно осветљење. Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, материјал,

димензије, снагу, масу елемента, боју светла, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 12.0. предвидео је „Светлосни декоративни мотив „2Д“ (outdoor). Испоручити као готов елеменат. Комплекс дечији кутак. Набавка и испорука светлосног декоративног мотива „деда мраз“ у боји светлости „color & кристал бела“ (red & pure white), који се монтира на јавној површини. Светлосни мотив - 65W/outdoor „Blaschere Illumination“ или одговарајуће, следећих карактеристика: димензије елемента (ш/х): ~1.29x1,60m, тежина: ~11,8kg, снага: ~65W (+10%), додатни ефекти: flasch&stars. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на јавној површини и прикључење на јавно осветљење. Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, материјал, димензије, снагу, масу елемента, боју светла, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 13.0. предвидео је „Елеменат – контролер (outdoor). Испоручити као готов елеменат. Interactive - Комплекс дечији кутак. Набавка и испорука елемента контролера – за Interactive управљање светлосним мотивима - на јавној површини - (outdoor) „Blaschere Illumination“ или одговарајуће, следећих карактеристика: димензије елемента (шх/л): ~0,65x1,48m/0,65m, тежина: ~19,70kg. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на јавној површини и прикључење на јавно осветљење. Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, димензије, масу елемента, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 14.0. предвидео је „Светлосни декоративни мотив „2Д“ (outdoor). Испоручити као готов елеменат. Ул. Змај Јовина/допуна. Набавка и испорука светлосног декоративног мотива „DANA 140“ – боје бели string/rope light/410-011/ (white led string) „IDO LIGHT“ или одговарајуће, следећих карактеристика: димензије елемента (ш/х): ~ 143x136cm (±10%), структура: алуминијум или одговарајуће, снага: ~29W (+10%). Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на затегама и прикључење на јавно осветљење. Боја светла: топло бела (warm white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, димензије, масу елемента, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 15.0. предвидео је „Светлосна декоративна фигура „3Д“ (outdoor). Испоручити као готов елеменат. Ул. Краља Александра. Набавка и испорука Светлеће декоративне фигуре „HEART BANNER 350“ - боје color/red & warm white light/402-088/ „IDO LIGHT“ или одговарајуће. Техничке карактеристике: димензије елемента Ø170x350cm (±10%), структура: алуминијум или одговарајуће, снага: ~ 132 W (±10%). Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори, комплетан сет за постављање на јавној површини на Тргу слободе и прикључење на јавно осветљење. Боја светла: color/red & warm white light. Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, димензије, снагу, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 16.0. предвидео је „Светлеће декоративно „LED+“ црево (outdoor). Испоручити као готов елеменат. Споменици – контуре постаменту у „LED+“ траци. Набавка и испорука светлећег декоративног елемента - светлећег „LED+“ црева за монтажу на постаменту три споменика у центру града. Мотив је у LED светлу Ø13мм, снага: мин ~ 80W/m, 230V, No led 50kom/m, типа: NLED51+ „Blaschere Illumination“ или одговарајуће. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори. Боја светла: кристално бела (pure white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, материјал, димензије, снагу, No led, боју светла, каталожки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 17.0. – 17.а предвидео је „Светлосна декоративна расвета „LED+“ - црево & декорација рама на крову Градске куће - за испис броја „2020“ + декорација рама

на крову Градске куће (200м). Набавка и испорука светлосног декоративног елемента - светлећег прева за испис броја „2020“, монтираној на крову Градске куће. Мотив је у LED светлу Ø12мм, снага: мин ~4W/m, 230V, No led 30kom/m, типа: NLED51 „Blaschere Illumination“ или одговарајуће. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори. Боја светла: кристално бела (pure white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, материјал, димензије, снагу, масу елемента, боју светла, каталошки приказ елемента или интернет адресу.“

Под редним бројем 17.6 предвидео је Набавка и испорука светлосног декоративног елемента – ланчанице „гирланде“ за декорацију „рама/ руба мреже“ - монтиране на крову Градске куће. Ланчаница је у LED светлу, следећих техничких карактеристика: „Starflash bulbs“ – „Blaschere Illumination“ или одговарајуће, следећих карактеристика: LDL11 B22/E27 range (registered design), снага: 3W. Комплетирати са испоруком свог осталог потребног материјала (accessories), везице за повезивање, каблови, трансформатори. Боја светла: хладно бела (pure white). Даље је предвидео да уколико понуђачи нуде одговарајући елемент упишу произвођача, димензије, снагу, No led/ланчаница, max No сегмената, боју светла, каталошки приказ елемента или интернет адресу.“

Наручилац је испод сваке позиције предвидео да је понуђач дужан да упише тип и назив произвођача елемента, као и да се достави каталошки приказ датог мотива са техничким карактеристикама или да се наведе интернет страница на којој се исто може видети.

Даљим увидом у конкурсну документацију, у део „Графички прилози“, утврђено је да је наручилац предвидео графички приказ новогодишњих украса, заједно са спецификацијама истих, као што је назначено. Такође је утврђено да наручилац није захтевао додатне услове.

Увидом у понуду изабраног понуђача, утврђено је да је доставио техничку спецификацију, где је на позицији 3, 14, 15 уписао себе као произвођача. Такође је утврђено да је доставио две стране каталога, у којима је слика „Новосадска кугла“, са следећим спецификацијама 480x450x530cm, структура инокс, тежина макс. 270кг, white led string, Warm white LED string, White LED rope light, Effects: white flashing led, снага 365w, заштита IP67; „Звезда Даница“, са следећим спецификацијама 132x127cm, структура инокс, Warm white LED string, White LED rope light, снага 31w, заштита IP67; „Три срца“, са следећим спецификацијама Ø170x330cm, структура инокс, 135w, Warm white LED rope light, red LEDstring, заштита IP67.

Увидом у Одлуку о додели уговора бр. XXIV-4-4/19-168 од 24.10.2019. године, утврђено је да је уговор додељен понуђачу „STARS LTD“ d.o.o. Београд.

Чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН прописано је да је одговарајућа понуда она понуда која је благовремена и за коју је утврђено да потпуно испуњава све техничке спецификације.

Чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН прописано је да је прихватљива понуда она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 71. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац одређује техничке спецификације у виду карактеристика или функционалних захтева, који могу укључивати и еколошке карактеристике и захтеве у погледу енергетске ефикасности и који морају бити довољно прецизни и јасни како би понуђачи могли да припреме одговарајуће понуде, а наручиоци да набаве добра, услуге или радове који су у складу са њиховим објективним потребама.

Чланом 108. став 4. ЗЈН прописано је да одлука о додели уговора мора бити образложена и мора да садржи нарочито податке из извештаја о стручној оцени понуда, и упутство о правном средству.

Чланом 4. став 1. Закона о привредним друштвима („Сл. гласник РС“ бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон, 5/2015, 44/2018 и 95/2018; у даљем тексту ЗОПД) прописано је да друштво има претежну делатност, која се региструје у складу са законом о регистрацији, а

може обављати и све друге делатности које нису законом забрањене независно од тога да ли су одређене оснивачким актом, односно статутом.

Из утврђеног чињеничног стања произилази да је наручилац конкурсном документацијом у делу „Спецификација добара“, предвидео 17 позиција, са спецификацијама новогодишњег осветљења, где је испод сваке позиције предвидео да је понуђач дужан да упише тип и назив произвођача декоративног светлећег мотива, као и да се достави каталошки приказ датог мотива са техничким карактеристикама или наведе интернет страница на којој се исто може видети. Даље је предвидео у делу „Графички прилози“, графички приказ новогодишњих украса, заједно са спецификацијама истих. Такође је утврђено да је изабрани понуђач, доставио техничку спецификацију, где је на позицији 3, 14, 15 уписао себе као произвођача, као и да је доставио две стране каталога, у којима је наведено „Новосадска кугла“, „Звезда Даница“ и „Три срца“, са техничким спецификацијама.

Републичка комисија најпре указује да у смислу члана 4. став 1. ЗОПД, привредно друштво има претежну делатност, која се региструје у складу са законом о регистрацији, а може обављати и све друге делатности које нису законом забрањене независно од тога да ли су одређене оснивачким актом, односно статутом. Дакле, привредно друштво може да се бави и другим делатностима, а не само оним за које је регистрован, те је неоснован навод подносиоца захтева да изабрани понуђач није регистрован за производњу, већ за консултантске активности у вези са пословањем, из ког разлога не може да буде произвођач ЗД мотива које намерава да испоручи наручиоцу.

У погледу навода подносиоца захтева да изабрани понуђач није доставио атесте за понуђене производе, Републичка комисија је исти оценила као неоснован и указује да понуђачи нису ни били у обавези да их достављају, како је увидом у конкурсну документацију утврђено да их наручилац није ни захтевао, односно за одређене позиције је само навео да сва носећа опрема – везице, анкери и остало, морају бити атестирани, међутим, није захтевао да атести морају да се достављају уз понуду. Републичка комисија такође указује да је нејасна констатација подносиоца захтева да изабрани понуђач има једног запосленог, као и укупан промет за 2018. годину седам милиона динара, како је такође утврђено увидом у конкурсну документацију да наручилац није захтевао било какве додатне услове, нити кадровског ни пословног капацитета, из ког разлога је овај навод оценила као неоснован.

Подносилац захтева је даље указао то да је техничка спецификација изабраног понуђача непотпуна, као и да је достављени каталог неодговарајући, како не садржи комплетне техничке карактеристике ЗД мотива попут каталога других произвођача. Наручилац, се с друге стране, није изјаснио на навод подносиоца захтева да је каталог непотпун, као и да је немогуће утврдити стварне карактеристике понуђених производа, већ је навео то да није захтевао волтажу новогодишњих елемената, као ни достављање атеста приликом подношења понуде.

Републичка комисија указује да наручилац у одговору на захтев за заштиту права није образложио на који начин је несумњиво утврдио да је понуда изабраног понуђача одговарајућа и то на начин како је захтевано конкурсном документацијом у делу „Спецификација добара“, и у делу „Графички приказ“.

Имајући у виду да је подносилац захтева указао да је понуда изабраног понуђача неодговарајућа, а да се наручилац ни у једном делу свог одговора на захтев није изјашњавао у вези са наведеним, те да Републичка комисија није у могућности да из достављене документације изабраног понуђача утврди на који начин је наручилац оценио да је понуда истог одговарајућа у смислу одредбе члана 3. став 1. тачка 32) ЗЈН, наручилац је дужан да понови фазу стручне оцене понуда.

Наручилац је дужан да испуњеност техничких карактеристика цени у свему у складу са захтевима из конкурсне документације, као и да стручну оцену понуда детаљно образложи у извештају о стручној оцени понуда и у одлуци коју буде донео у смислу одредбе члана 108. став 4. ЗЈН, како би на тај начин отклонио сумњу у погледу спорних чињеница и омогућио накнадну објективну проверу фазе оцењивања понуда.

Републичка комисија напомиње, да се једино поступањем на горе описани начин од стране наручиоца може утврдити да ли је понуда изабраног понуђача одговарајућа са становишта одредбе члана 3. став 1. тачка 32) ЗЈН.

Имајући у виду све претходно наведено, Републичка комисија констатује да је навод подносиоца захтева основан.

Због свега напред изнетог, Републичка комисија је, сходно члану 157. став 6. тачка 1) ЗЈН, одлучила као у ставу I диспозитива овог решења.

Након пријема овог решења, наручилац је дужан да спроведе нову стручну оцену понуда, посебно имајући у виду примедбе које је Републичка комисија констатовала у овој одлуци. Наиме, наручилац је дужан да поново изврши преглед и стручну оцену понуда, да одбије све неприхватљиве понуде, те да на правилан и законит начин оконча предметни поступак јавне набавке, при чему је дужан да целокупну извршену стручну оцену понуда детаљно документује и образложи, као и да понуђаче који су учествовали у поступку обавести о њеном исходу на законом прописан начин.

Поступање на изложени начин ће омогућити накнадну објективну проверу фазе оцењивања понуда и утврђивања основа за одлучивање наручиоца. При спровођењу поновљене фазе стручне оцене понуда, наручилац је дужан да отклони све пропусте и неправилности, учињене приликом њеног ранијег спровођења, а које је Републичка комисија констатовала овим решењем.

Чланом 156. став 3. ЗЈН прописано је да ако је захтев за заштиту права основан, наручилац мора подносиоцу захтева за заштиту права на писани захтев надокнадити трошкове настале по основу заштите права.

Имајући у виду цитирану законску одредбу, те околност да је, по оцени Републичке комисије, предметни захтев подносиоца захтева основан, то је Републичка комисија о захтеву за накнаду трошкова, сходно члану 156. став 8. ЗЈН, одлучила као у ставу II диспозитива овог решења, те је утврдила да подносиоцу захтева припада право на накнаду трошкова поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара на име ушлаћене таксе за поднети захтев за заштиту права.

Напомињемо да је наручилац дужан да, на основу одредбе члана 160. став 1. ЗЈН, поступи по налозима Републичке комисије садржаним у овој одлуци, у року од 25 (двадесетпет) дана од дана пријема предметног решења, као и да су, сходно одредби члана 168. став 1. тачка 5) ЗЈН, ништави уговори о јавној набавци закључени противно одлуци Републичке комисије.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се тужбом покренути управни спор пред Управним судом у року од 30 дана од дана пријема одлуке.



Доставити (по ЗУП-у):

- 1) **наручиоцу:** Република Србија, Аутономна покрајина Војводина, Град Нови Сад, Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције, Нови Сад, ул. Стевана Брановачког бр. 3;
- 2) **подносиоцу захтева:** „Сомборелектро“ д.о.о. Сомбор, ул. Ади Ендре бр. 27;
- 3) **изабраном понуђачу:** „STARS LTD“ d.o.o. Београд, ул. Булевар војводе Мишића бр. 17;